

The background image shows a group of people, including a woman in a blue shirt and black leggings, bending over to pick up plastic waste from a grassy field. The scene is outdoors, likely at sunset or sunrise, with a warm, golden light. The foreground is filled with various pieces of discarded plastic, including bottles and bags, scattered on the ground.

# ADEME

Consigne pour recyclage des emballages de boisson :  
Définition de dispositifs et analyse comparée des impacts  
techniques, économiques et environnementaux

***COSUI#1***

15 novembre 2022

1. Objectifs et périmètre de travail
2. Gouvernance
3. Calendrier
4. Méthodologie et programme de travail



### Cadre réglementaire et légal du recyclage des bouteilles en plastique à usage unique pour boisson

- [La Directive européenne sur les plastiques à usage unique](#) (n°2019/904 du 5 juin 2019) dite Directive SUP (« single use plastic »)
- [La Loi relative à la lutte contre le gaspillage et à l'économie circulaire](#) (AGEC)



### Plan d'action :

- **2020/2021** : 1<sup>ère</sup> observation du taux de collecte et analyse de la capacité à atteindre les objectifs avec ou sans consigne
- **2021/2023** : observation annuelle du taux de collecte, avec en parallèle une amélioration des dispositifs de collecte existants et la mise en place de dispositifs complémentaires pour la consommation hors domicile
- **2023**: au vu des bilans réalisés et si les performances cibles ne sont pas atteintes, définition si nécessaire des modalités de mise en œuvre d'un ou plusieurs dispositifs de consigne pour réemploi et recyclage

Des premiers travaux ont été conduits en 2020-2021 :

- **Etude sur la collecte des bouteilles plastiques de boisson** : évaluation de la performance et prospective d'évolution (2020, Deloitte, In Extensio Innovation Croissance, Verdictité)
- **Etude sur la consigne pour réemploi et recyclage des bouteilles de boisson** : définition de dispositifs et analyse comparée avec d'autres modalités de collecte sans consigne (2021, EY)

### L'étude sur la consigne pour recyclage et réemploi avait permis de mettre en évidence des enseignements structurants :

- L'atteinte en 2029 de l'objectif de 90% du taux de collecte pour recyclage nécessite, dans tous les cas, des moyens importants (avec ou sans consigne)
- Les synergies entre un dispositif de consigne pour recyclage (bouteilles plastiques, canettes, briques) et un dispositif de consigne pour réemploi (verre, plastique) semblent très limitées d'un point de vue opérationnel et logistique (flux indépendants, postes de coûts, schémas logistiques différents etc.)

### ... et le besoin de mener des investigations complémentaires :

- Pour conclure sur l'opportunité d'inclure ou non certains emballages dans le périmètre de la consigne pour recyclage (ex. les canettes et les briques) ;
- Pour évaluer l'influence de certains paramètres (ex. montant de la consigne) sur le bilan économique de la consigne pour recyclage ;
- Pour fiabiliser les résultats des analyses environnementales (i.e. basées uniquement sur les émissions GES)
- Pour investiguer d'autres sujets d'intérêt (ex. consigne dématérialisée)



**OBJECTIFS**

- 1) Définir des dispositifs de consigne pour recyclage des bouteilles en plastique de boisson (et plus largement sur les autres emballages de boisson)
- 2) Construire des scénarios complets de consigne et sans consigne sur l'ensemble des emballages ménagers
- 3) Mener une analyse comparée des impacts technico-économiques des scénarios
- 4) Réaliser une ACV comparative de ces scénarios.

**RESULTATS ATTENDUS**

- Approfondissement des analyses conduites il y a 2 ans (ex. en évaluant l'influence de certains paramètres tels que le montant de la consigne, les prix de rachat des matières, les modalités de reprise etc.) ;
- Renforcement de la précision et de la robustesse des analyses (ex. via la réalisation d'une véritable ACV) ;
- Couverture de sujets qui n'avaient pu l'être à l'époque, comme l'impact économique en amont et en aval de la mise en place d'une consigne pour recyclage.

**ARTICULATION A PREVOIR AVEC LES AUTRES ETUDES PILOTEES PAR L'ADEME :**

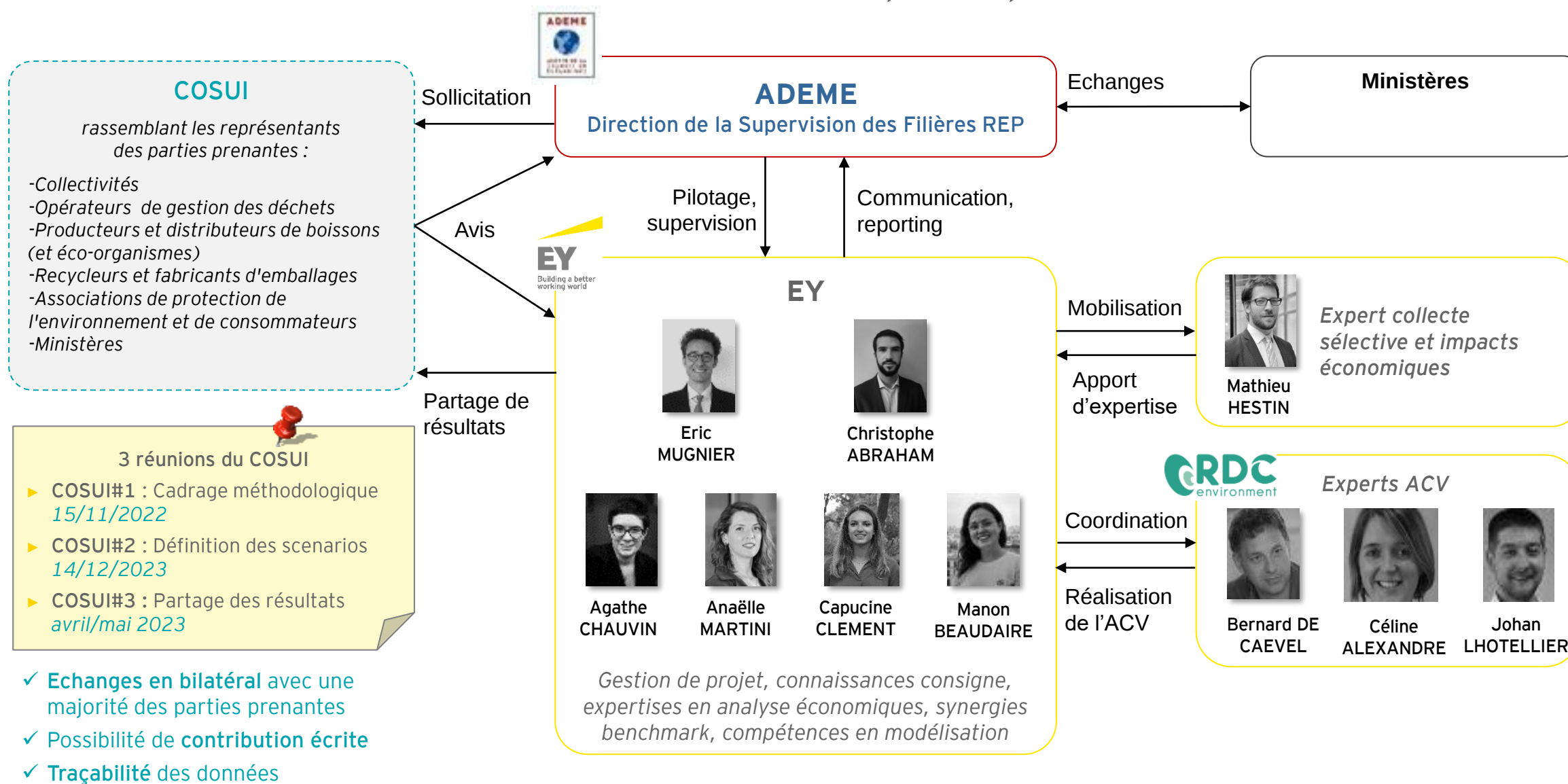
- Evaluation prospective de la faisabilité de déploiement des différents leviers de progression de la performance de la collecte sélective
- Benchmark Européen des dispositifs de consigne pour réemploi et /ou recyclage des emballages
- Analyse de la faisabilité technique et économique d'une consigne dématérialisée des emballages de boissons en France

**REEMPLOI EXCLU DU PERIMETRE DE TRAVAIL ET COUVERT PAR D'AUTRES ETUDES :**

- Etude sur les marges de progression du réemploi en fonction des produits et des emballages
- Etude sur l'évaluation environnementale des dispositifs de consigne pour le réemploi des emballages en verre en France

| Limites / Sujets d'approfondissements identifiés dans la 1 <sup>ère</sup> étude :                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Degré de couverture par la 2 <sup>de</sup> étude :                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Analyse des possibilités et performances de réemploi pour les boissons</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>× Consigne pour réemploi explicitement exclue (étude spécifique réemploi)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                            |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Analyse technico-économique de la reprise dématérialisée ou via des poubelles intelligentes</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Intégration des résultats d'une étude conduite par ailleurs</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Données imprécises en matière d'évaluation des impacts environnementaux</li> <li>Evaluation des impacts environnementaux autres que les émissions de GES (consommations d'eau, pollutions...)</li> </ul>                                                                                                                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Réalisation d'une ACV pour la consigne pour recyclage</li> <li>× ACV de la consigne pour réemploi couverte par une étude spécifique réemploi</li> </ul>                                                                                                                                                                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Incertitudes autour : des coûts et performances de la collecte hors foyers et pro., des quantités d'emballages en déchets sauvages (et des effets de celle-ci sur ces derniers), de faisabilité d'une consigne pour les briques et certains produits (lait, jus...), de la possible utilisation des centres de tri de la CS...</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Mise à jour et fiabilisation de l'évaluation technico-économique du dispositif de consigne</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                         |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Evaluation de l'impact économique de la mise en place de la consigne pour la chaîne de valeur amont (producteurs et distributeurs)</li> </ul>                                                                                                                                                                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Analyse des coûts (ex. changement d'étiquetages, traçabilité, distribution...)</li> <li>× Analyse des changements de parts de marché entre d'emballages (liés à l'évolution des prix de vente / de la logistique pour le consommateur) &gt; enseignements issus du benchmark</li> </ul>                                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Evaluation de l'impact économique de la mise en place de la consigne pour la chaîne de valeur aval (collectivités et opérateurs)</li> </ul>                                                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Evaluation du coût complet et net de la CS pour les collectivités</li> <li>✓ Analyse des effets pour les opérateurs de collecte et de tri (marchés)</li> <li>✓ Analyse des effets pour les recycleurs (prix de rachat, évolution de process)</li> </ul>                                                                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Evaluation de l'impact économique de la mise en place de la consigne sur les modes de consommation et les gestes de l'utilisateur</li> </ul>                                                                                                                                                                                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Evaluation de l'impact du montant de la consigne sur le taux de reprise</li> <li>× Etude sociologique, analyse des reports de marché (effet sur les gisements) et des changements de gestes de tri en CS, évaluation de l'impact économique pour les consommateurs / usagers &gt; enseignements issus du benchmark</li> </ul> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Evaluation des impacts socio-économiques (emplois, PIB, taxes)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>× Enseignements issus du benchmark</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Analyse des schémas organisationnels (répartition des responsabilités, gouvernance, déploiement territorial...)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>× Enseignements issus du benchmark</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Etude des modalités de financement (propriété de la matière, affectation des charges et recettes...)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>× Enseignements issus du benchmark</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

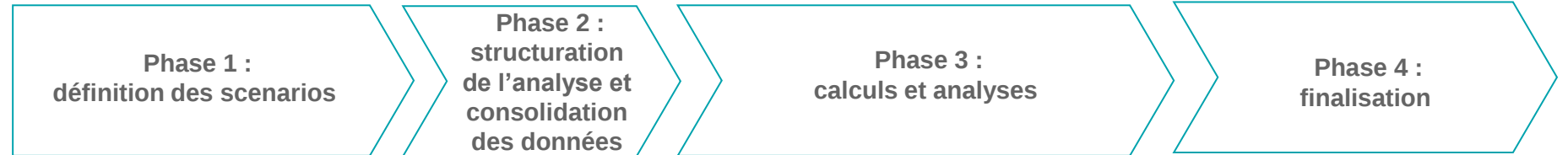
Une équipe projet mobilisant les expertises requises, sous la supervision de l'ADEME et en consultation étroite des parties prenantes



Une coordination étroite entre les études conduites actuellement est prévue, pour alimenter les travaux d'évaluation d'impact

| Octobre |    |    |    | Novembre |    |    |    |    | Décembre |    |    |    | Janvier |   |   |   | Février |   |   |   | Mars |    |    |    |    | Avril |    |    |    | Mai |    |    |    |    | Juin |    |    |    |
|---------|----|----|----|----------|----|----|----|----|----------|----|----|----|---------|---|---|---|---------|---|---|---|------|----|----|----|----|-------|----|----|----|-----|----|----|----|----|------|----|----|----|
| 40      | 41 | 42 | 43 | 44       | 45 | 46 | 47 | 48 | 49       | 50 | 51 | 52 | 1       | 2 | 3 | 4 | 5       | 6 | 7 | 8 | 9    | 10 | 11 | 12 | 13 | 14    | 15 | 16 | 17 | 18  | 19 | 20 | 21 | 22 | 23   | 24 | 25 | 26 |

Analyse comparée des impacts techniques, économiques et environnementaux



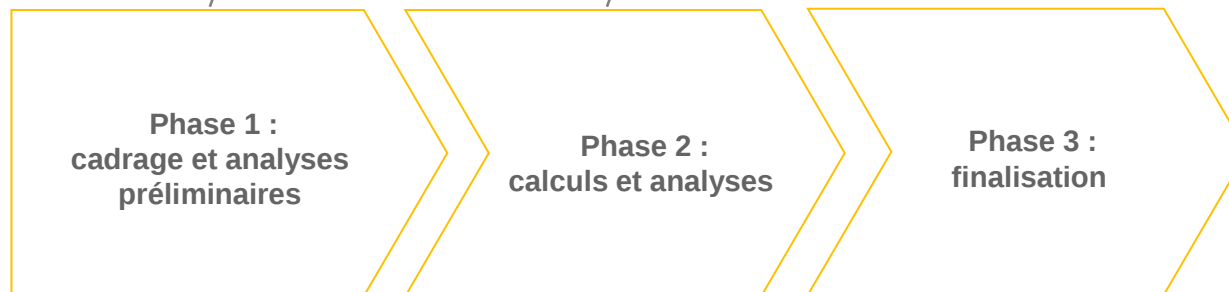
Enseignements pour la définition des scénarios  
(dont dispositifs de collecte sélective et de consigne dématérialisée)

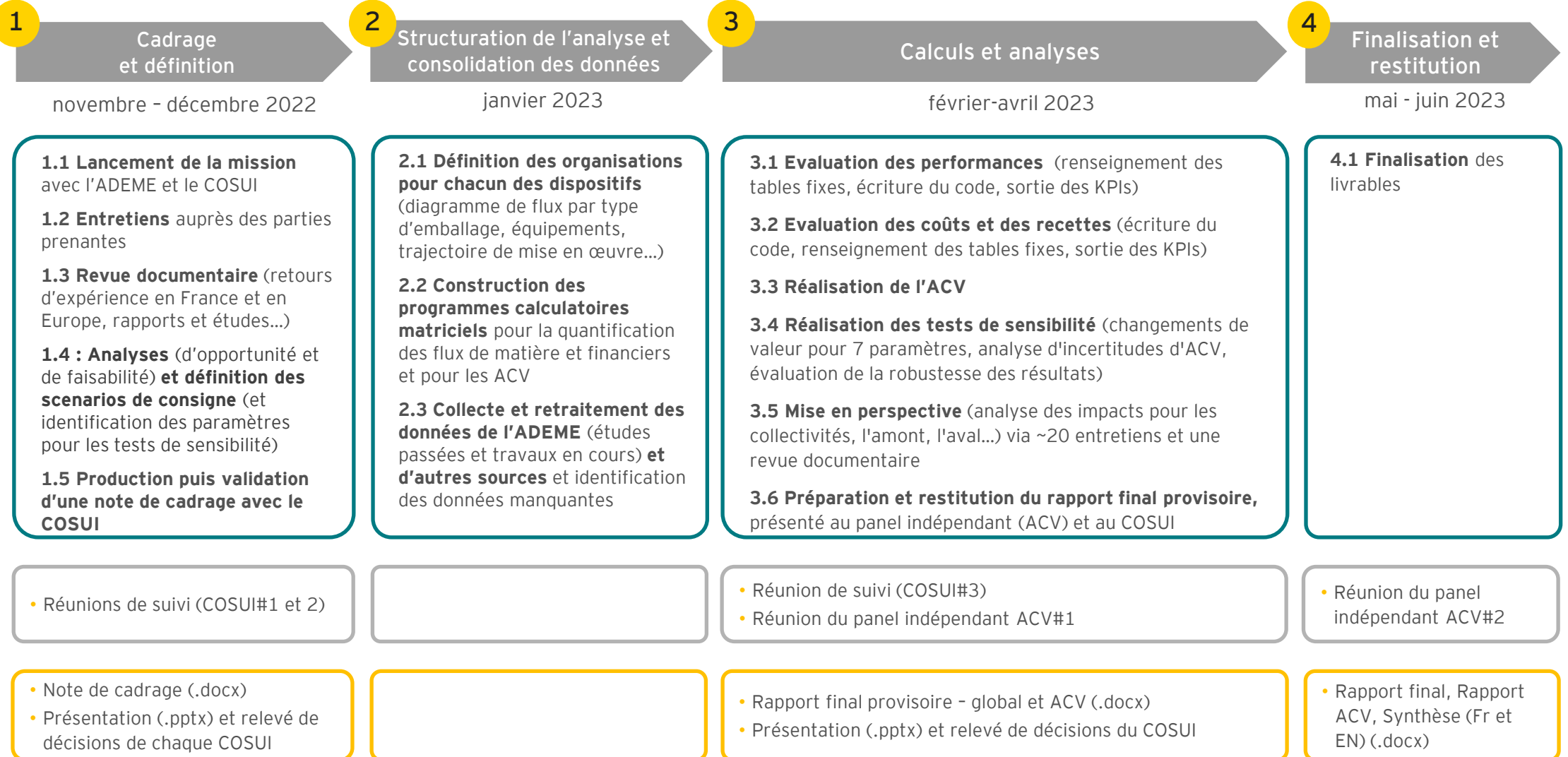
Données pour la modélisation des impacts techniques, économiques et environnementaux  
(équipements, organisation, coûts, performances...)

Evaluation de la faisabilité des leviers de performance de la CS

Analyse de faisabilité consigne dématérialisée

Benchmark





### 1/ Considérations temporelles

- ✓ **Évaluation à horizon 2029 uniquement (dispositif pleinement opérationnel)** > évaluation à horizon 2025 peu fiable (dispositif en cours de déploiement / en pleine montée en puissance)
- ✓ **Analyse de la montée en puissance du dispositif**  
évaluation de la progression des performances jusqu'en 2029 sur base du benchmark et des entretiens sans changement de schéma entre le lancement de la consigne et l'année 2029
- ✓ **Prise en compte de possibles évolutions de gisements**  
ajout d'un test de sensibilité (+ ou - 10% par rapport à l'évolution tendancielle) et d'un scénario à part entière (pour simuler un éventuel report de marché des bouteilles plastiques sur les canettes)

### 2/ Scenarios

- ✓ **Structuration des 7 dispositifs de consigne** autour :
  - **Du périmètre de la consigne** (nature des emballages et des produits)
  - **De l'organisation de la consigne** (modalités de reprise, tri et transport, dont consigne dématérialisée)
 afin d'éclairer les futurs choix stratégiques des décideurs
- ✓ **Construction des scénarios complets à partir des résultats de l'étude de faisabilité des leviers d'amélioration de la performance de CS**
  - **Utilisation d'une trajectoire intermédiaire** de CS des emballages non consignés pour compléter les scénarios 1 à 7 (optimisation de la CS)
  - 8<sup>ème</sup> **scénario sans consigne**, reposant sur une trajectoire ambitieuse (permettant l'atteinte des 90%)
- ✓ **Utilisation des résultats de l'étude de faisabilité et opportunité de la 1<sup>ère</sup> étude** (ex. pas d'inclusion du verre pour recyclage, tous formats et modes de consommation...) réinterrogés à l'occasion de la 1<sup>ère</sup> phase de la présente étude (études ADEME en cours, revue documentaire, entretiens...)

### 3/ Tests de sensibilité

- ✓ **Appliqués de manière homogène d'un scénario à l'autre**  
pour mesurer leurs effets sur la comparaison entre scénarios, et pour identifier l'optimum-technico économique
- ✓ **Ne doivent pas modifier la cohérence des scénarios**  
une modification trop importante de l'organisation ou des valeurs des variables conduirait à des résultats peu fiables (en cas de modèle non linéaire notamment)
- ✓ **Variables et options à tester à définir en phase 1**
  - **Données économiques** (ex. montant de la consigne, des handling fees, des tarifs de rachat des matières...)
  - **Données physiques** (ex. gisement, nombre de points de reprise...)

The background of the slide is a photograph of various pieces of discarded plastic waste, including clear and blue plastic bottles and crumpled plastic bags, some of which are partially submerged in water. A large, bright yellow diagonal banner is overlaid on the left side of the image.

**ADEME**

Benchmark européen des dispositifs de consigne  
pour réemploi et / ou recyclage des emballages

***COSUI#1***

15 novembre 2022

1. Contexte et objectif de la mission
2. Gouvernance
3. Méthodologie et programme de travail

## Contexte et objectif de la mission

*Une analyse approfondie de dispositifs distincts et pertinents, plutôt qu'une étude large mais superficielle de la consigne à travers le monde*

### OBJECTIFS

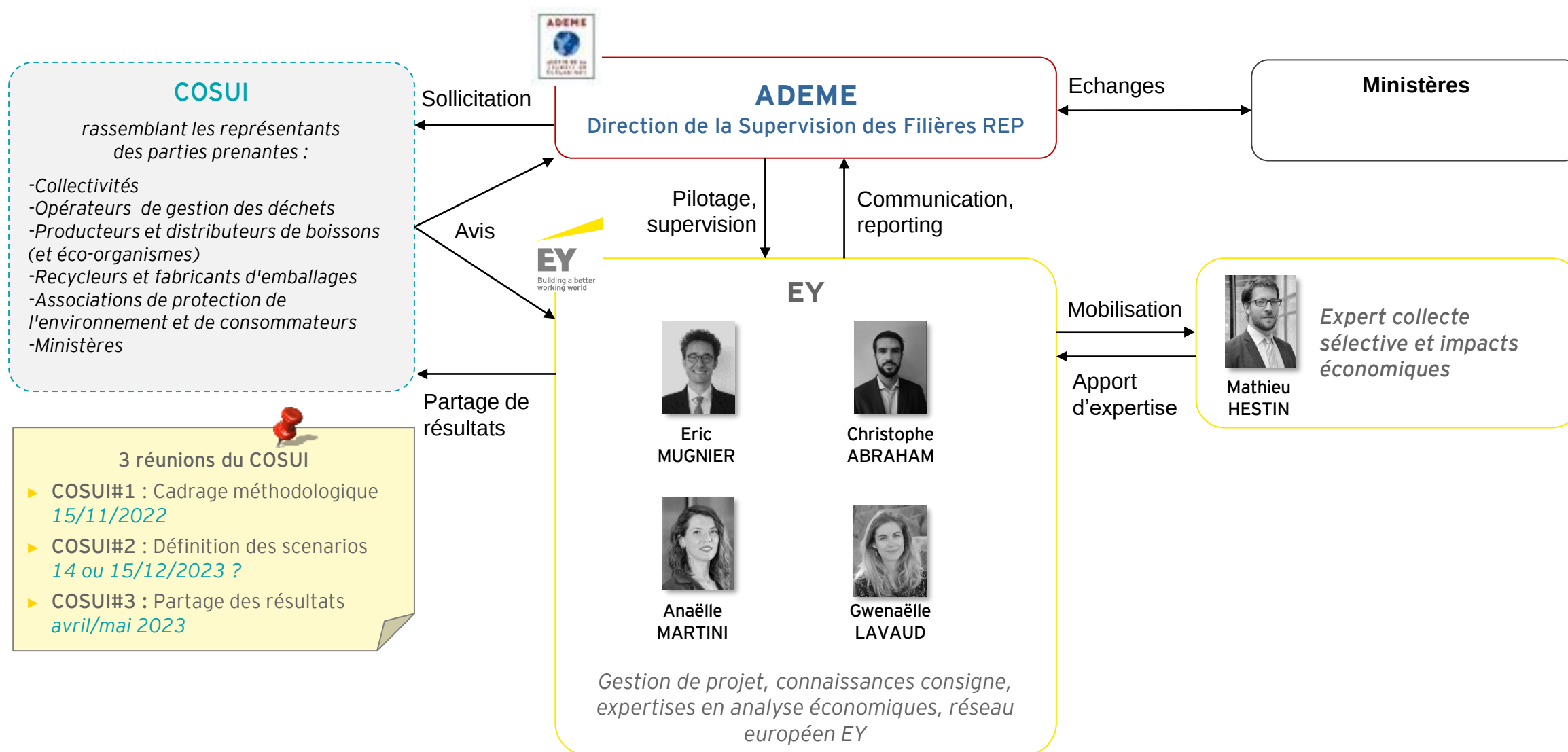
- 1) Identifier et caractériser les dispositifs de consigne pour réemploi et/ou recyclage des emballages en Europe et plus largement à l'international, en vue de sélectionner des dispositifs à approfondir
- 2) Analyser de manière approfondie des dispositifs de consigne mise en œuvre/en cours de mise en œuvre dans certains pays via 10 cas d'études
- 3) Mettre en perspective et tirer des enseignements par rapport au contexte Français



### RESULTATS ATTENDUS

- Etat des lieux des possibles (en termes de périmètre, d'organisation, de gouvernance, etc.)
- Recommandations pour l'adoption puis le déploiement d'un dispositif en France (bonnes pratiques, écueils à éviter, applicabilité aux spécificités françaises...)
- Collecte de données techniques, économiques et environnementales pouvant servir l'évaluation comparée de l'impact de scénarios de consigne et CS
- Identification et caractérisation des impacts sur la chaîne de valeur (amont et aval) observés à l'étranger, et à anticiper en France

Une équipe projet mobilisant les expertises requises, sous la supervision de l'ADEME et en consultation étroite des parties prenantes



1

Identification et caractérisation des dispositifs en Europe

octobre - décembre 2022

2

Analyse approfondie de 10 dispositifs

janvier - février 2023

3

Mise en perspective et enseignements

mars - avril 2023

Etapes

- 1.1 Lancement de la mission** avec l'ADEME et le COSUI#1
- 1.2 Entretiens ciblés au niveau international (x10)** avec des organisations et associations européennes et internationales
- 1.3 Analyses documentaire** pour identification et caractérisation des dispositifs nationaux de consigne pour recyclage et/ou réemploi
- 1.4 Elaboration du rapport intermédiaire** : aperçu et analyse comparée des dispositifs de consigne en Europe, sélection de 10 dispositifs à approfondir et approche méthodologique, pour partage en COSUI#2

Pour chacun des 10 pays/dispositifs retenus :

- 2.1 Entretiens avec 2 acteurs nationaux** (régulateur ou agence nationale, et opérateur de la consigne)
- 2.2 Analyse de rapports et bases de données** fournies par les acteurs nationaux rencontrés et complétées par des recherches en ligne
- 2.3 Revue, consolidation et homogénéisation des données** : consolidation des données et retraitement, élaboration de schémas et tableaux de synthèse et évaluation des impacts
- 2.4 Production d'une fiche technique de synthèse** par dispositif

- 3.1 Analyse croisée des informations et mise en perspective avec la situation française**: croisement des données, synthèse des enseignements, analyse des systèmes performants et transposabilité des conditions de déploiement avec celui de la France
- 3.2 Définition des enseignements et recommandations** pour prise de décisions (périmètre potentiels, organisation cible, modalités de financement...) puis mise en œuvre (délais, performances et coûts attendus, impacts potentiels...)
- 3.3 Production des projets de livrables finaux** (rapport final, synthèse en français)
- 3.4 Restitution des résultats finaux** en COSUI #2, puis finalisation des livrables

Pilotage

- Réunions lancement (dont COSUI#1)
- Réunion de revue du rapport intermédiaire (COSUI#2)

- Restitution des livrables finaux (COSUI#3)

Livrables

- Rapport Intermédiaire (Word)
- Présentation (ppt) et CR réunion

- Une fiche technique par dispositif (x10)
- Présentation (ppt) et CR réunion

- Rapport final provisoire puis définitif
- Synthèse en Français et en Anglais
- Bibliographie (sources, entretiens...)

## Vos contacts



Eric MUGNIER  
Associé  
[eric.mugnier@fr.ey.com](mailto:eric.mugnier@fr.ey.com)



Christophe ABRAHAM  
Senior Manager  
[christophe.abraham@fr.ey.com](mailto:christophe.abraham@fr.ey.com)



Building a better  
working world

## EY | Building a better working world

La raison d'être d'EY est de participer à la construction d'un monde plus équilibré, en créant de la valeur sur le long terme pour nos clients, nos collaborateurs et pour la société, et en renforçant la confiance dans les marchés financiers.

Expertes dans le traitement des données et des nouvelles technologies, les équipes EY présentes dans plus de 150 pays, contribuent à créer les conditions de la confiance dans l'économie et répondent aux enjeux de croissance, de transformation et de gestion des activités de nos clients.

Fortes de compétences en audit, consulting, droit, stratégie, fiscalité et transactions, les équipes EY sont en mesure de décrypter les complexités du monde d'aujourd'hui, de poser les bonnes questions et d'y apporter des réponses pertinentes.

EY désigne l'organisation mondiale et peut faire référence à l'un ou plusieurs des membres d'Ernst & Young Global Limited, dont chacun représente une entité juridique distincte. Ernst & Young Global Limited, société britannique à responsabilité limitée par garantie, ne fournit pas de prestations aux clients. Les informations sur la manière dont EY collecte et utilise les données personnelles, ainsi que sur les droits des personnes concernées au titre de la législation en matière de protection des données sont disponibles sur [ey.com/privacy](https://ey.com/privacy). Les cabinets membres d'EY ne pratiquent pas d'activité juridique lorsque les lois locales l'interdisent. Pour plus d'informations sur notre organisation, veuillez vous rendre sur notre site [ey.com](https://ey.com).

© 2022 EY & Associés Limited

Tous droits réservés.

Crédit photo : EY, Shutterstock

[ey.com/fr](https://ey.com/fr)