



# Séminaire pour les nouveaux élus

## L'élu, l'eau et la transition écologique



Pré requis et  
accompagnement



Echanges et  
sensibilisation



Guides et supports  
pédagogiques

## **PARCOURS EAU :**

l'essentiel de ce qu'il faut savoir pour réussir son mandat





## EN QUELQUES MOTS

Principale association de **collectivités** et de leurs **partenaires**, spécialisée dans les domaines de **l'eau** et de **l'assainissement**, des déchets et de **l'énergie** et des **réseaux de chaleur/froid**.

**+ de 960 adhérents**

2/3 de COLLECTIVITÉS

1/3 de PARTENAIRES DES COLLECTIVITÉS

**Gouvernance**

70% des sièges du Conseil d'administration occupés par des élus

**$\frac{3}{4}$  des régions**

**$\frac{1}{3}$  des départements**

**100% des métropoles**

**100% des communautés urbaines**

**+ de 100 communautés d'agglomération**

**près de 200 communautés de communes et villes centres**

**La plupart des principaux syndicats Déchets, Énergie et Eau**

**+ de 60 millions d'habitants représentés**



## NOS SERVICES ET OUTILS DÉDIÉS AUX ADHÉRENTS

### EXPERTISE & EQUIPE DÉDIÉE

- Renseignements personnalisés
- Publications et guides
- Magazine bimestriel, la Lettre Aux Adhérents
- Newsletter bimensuelle
- Interventions extérieures

### RÉSEAU D'ÉCHANGES

- Groupes de travail ou d'échanges thématiques (déchets énergie, eau) et réseaux territoriaux (grandes agglomérations, syndicats, départements, régions)
- Listes de discussions thématiques
- 5 colloques et 1 congrès, par an

### REPRÉSENTATION & DÉFENSE DE VOS INTÉRÊTS

- Interlocutrice privilégiée des pouvoirs publics
- Participation et intervention dans les grands débats nationaux , comme les Assises de l'Eau ou sur le COVID, les GT ministériels
- Force de proposition
  - Quelques victoires : Création des PCAET, des REP sur les déchets diffus, des tarifs achat biogaz...
  - Les grands combats EAU : le plafond mordant des Agences de l'eau, la redevance micropolluants....



# Séminaire AMORCE « nouveaux élus »

## L'élu, l'eau & la transition écologique

- 1 – Le cycle de l'eau et ses compétences opérationnelles
- 2 – les grands enjeux de la gestion de l'eau dans les territoires
- 3 - Le rôle d'autorité organisatrice des élus de la gestion de l'eau & Parole d'élu: le témoignage de M. DARBOIS
- 4 - Des services publics de gestion de l'eau acteurs de la transition écologique
- 5 - L'eau au cœur de la stratégie territoriale et au service de son dynamisme
- 6 – Associer les usagers et mobiliser les citoyens autour de la politique de l'eau

→ Questions/réponses: utilisez le fil de discussion au fur et à mesure



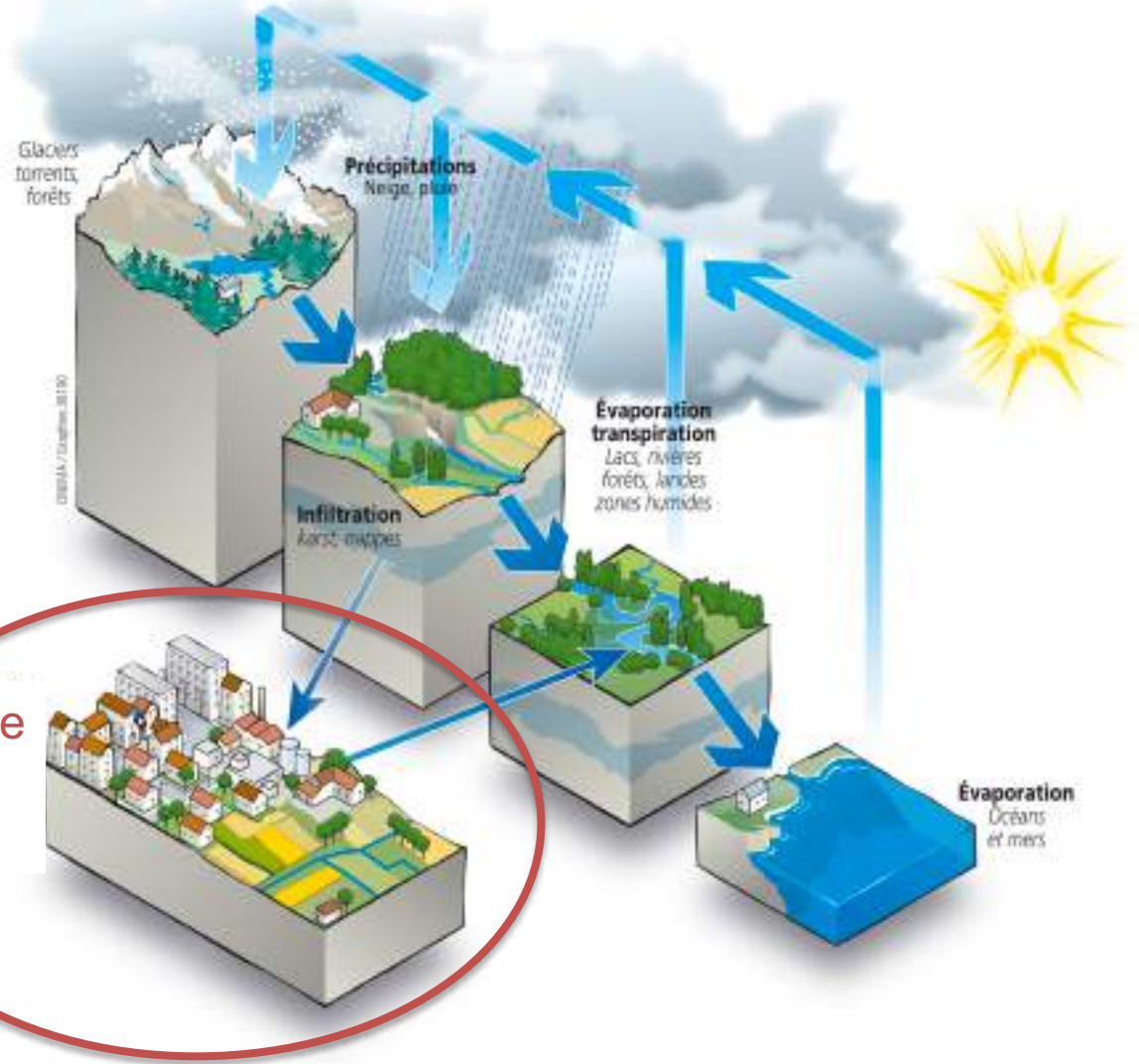
## PARCOURS EAU :

l'essentiel de ce qu'il faut savoir pour réussir son mandat



Le cycle de l'eau  
&  
ses compétences  
opérationnelles

# Le cycle de l'eau...



La parenthèse  
humaine de  
l'eau



# Et ses compétences opérationnelles

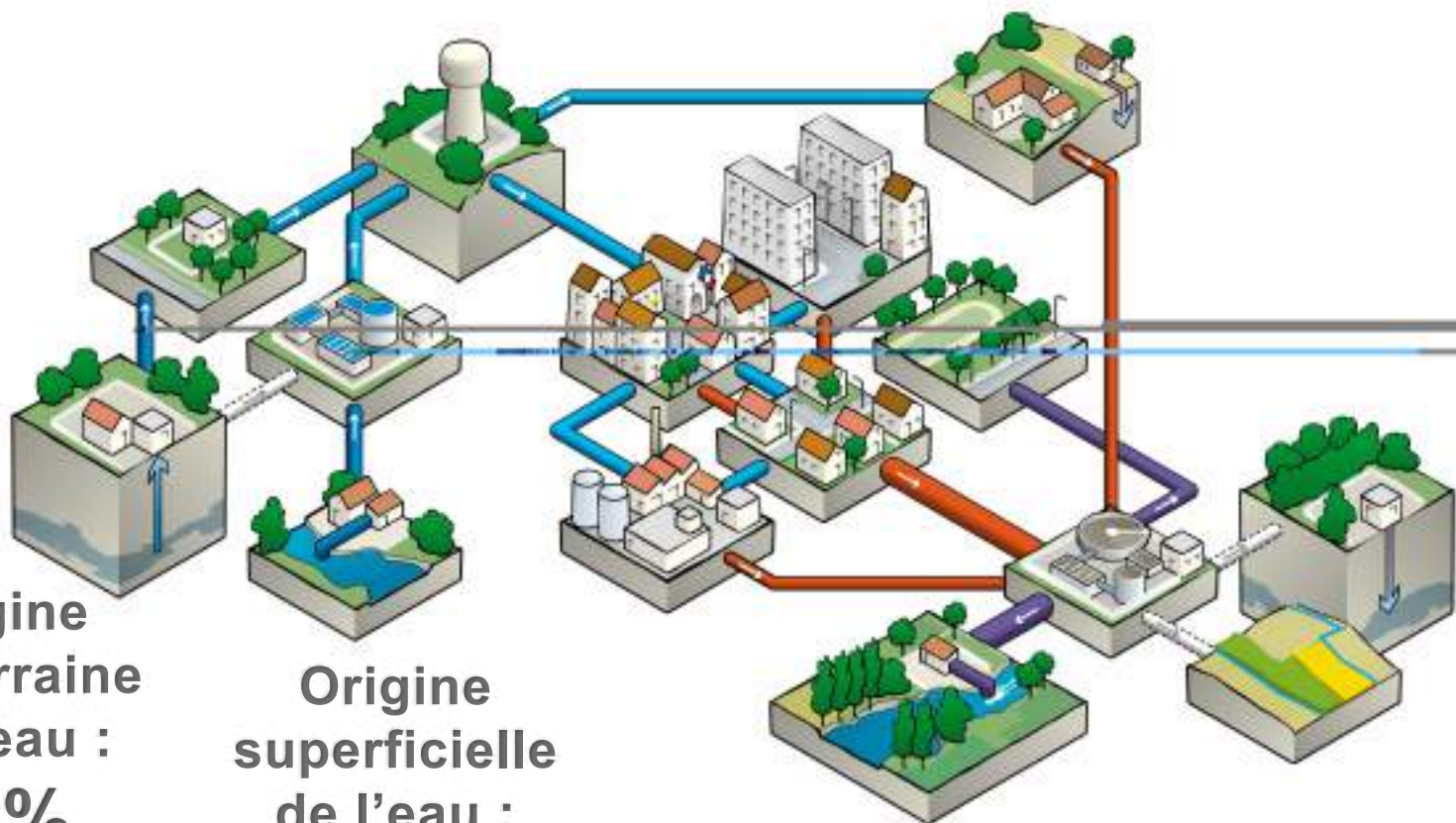
	Communes	Communautés de communes	Communautés d'agglomération	Communautés urbaines	Métropoles
Eau potable	Transfert obligatoire à l'EPCI-FP, sauf opposition des communes membres d'une communauté de communes et report en 2026	Obligatoire (sauf report à 2026 si opposition des communes)	Obligatoire		
Assainissement collectif			Obligatoire		
Assainissement non collectif			Obligatoire		
Eaux pluviales urbaines	Transfert obligatoire à l'EPCI-FP, sauf pour les communes membres d'une communauté de communes	Facultatif	Obligatoire		
Défense extérieure contre l'incendie	Transfert obligatoire seulement pour les métropoles	Facultatif			Obligatoire (compétence et police spéciale)
GEMAPI	Transfert obligatoire à l'EPCI-FP	Obligatoire			

**Présentation axée sur 3 des services publics eau:  
eau potable, assainissement  
et gestion des eaux pluviales urbaines**



# Parenthèse « humaine » de l'eau

#13 300 services d'eau potable en France



Origine  
souterraine  
de l'eau :  
**66%**

Origine  
superficielle  
de l'eau :  
**34%**

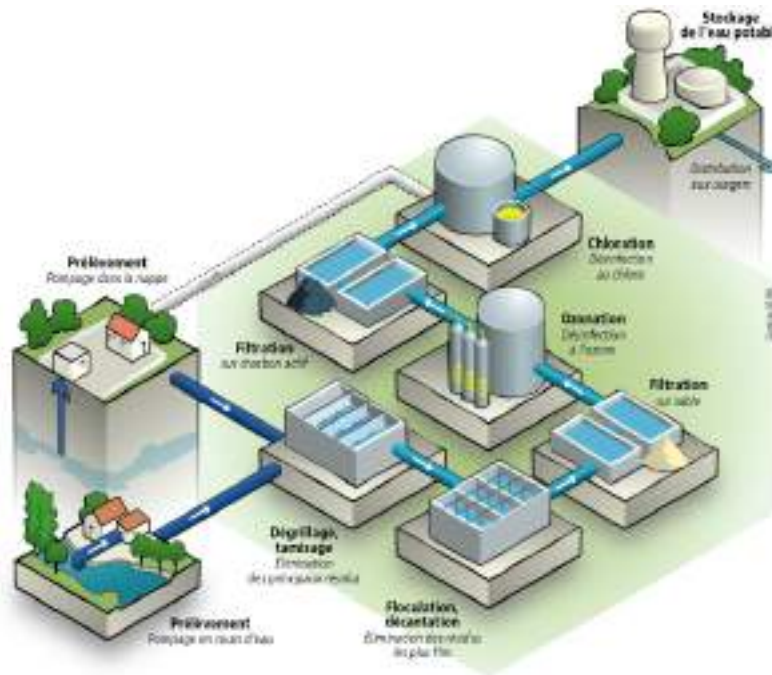




# Focus traitement « eau potable »

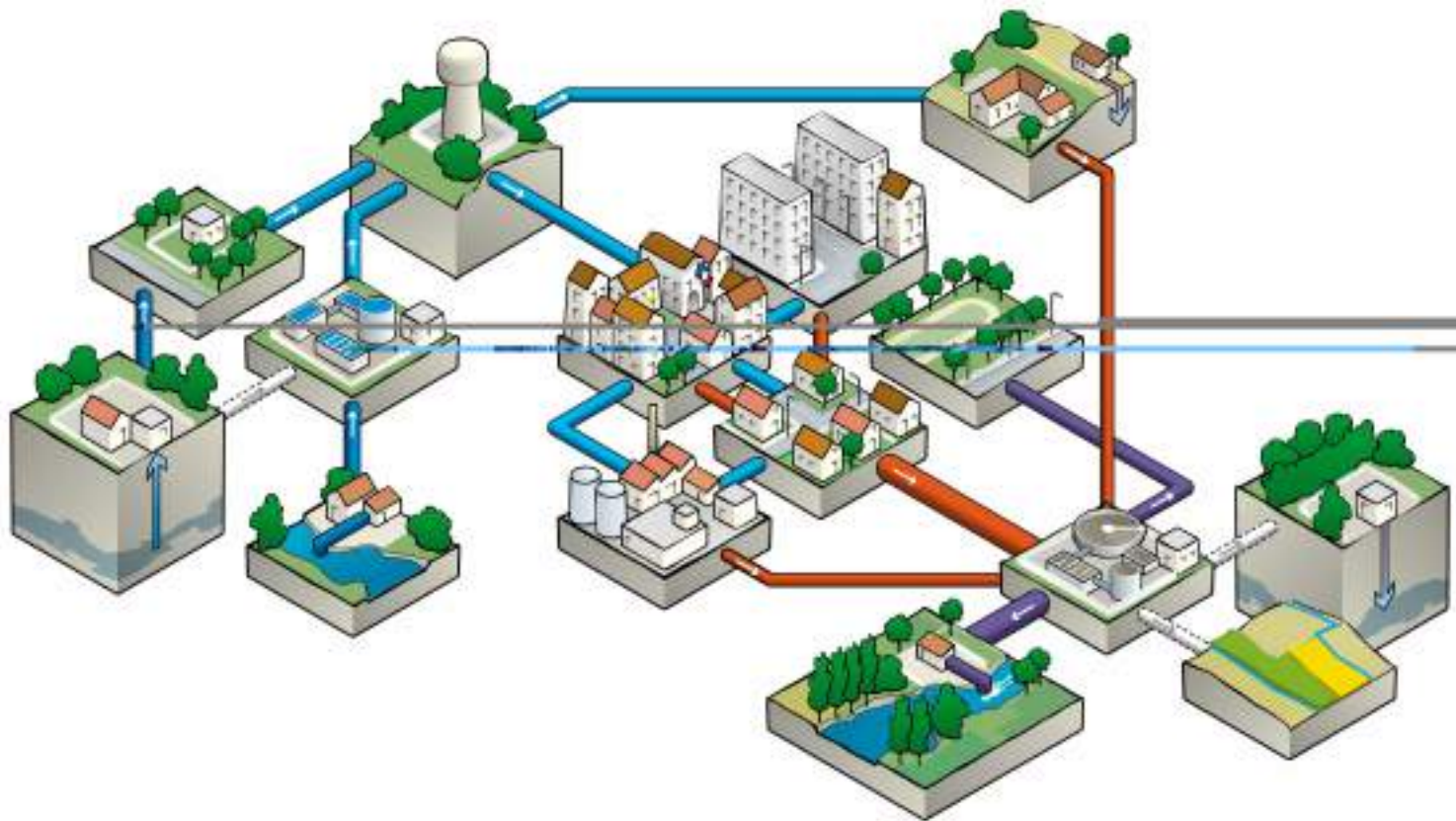
EAU POTABLE – défini par le code de la Santé – 63 critères:

- paramètres physico-chimiques (ex: pH, dureté)
- paramètres organoleptiques (gout, odeur, couleur)
- paramètres microbiologiques (aucun virus, bactéries...)
- paramètres liés aux substances indésirables (ex: nitrates < 50mg/l)
- paramètres liés aux substances toxiques (ex: arsenic, micropolluants...)



# Parenthèse « humaine » de l'eau

# 16 700 services d'assainissement en France



**5 M. foyers**  
En assainissement  
non collectif

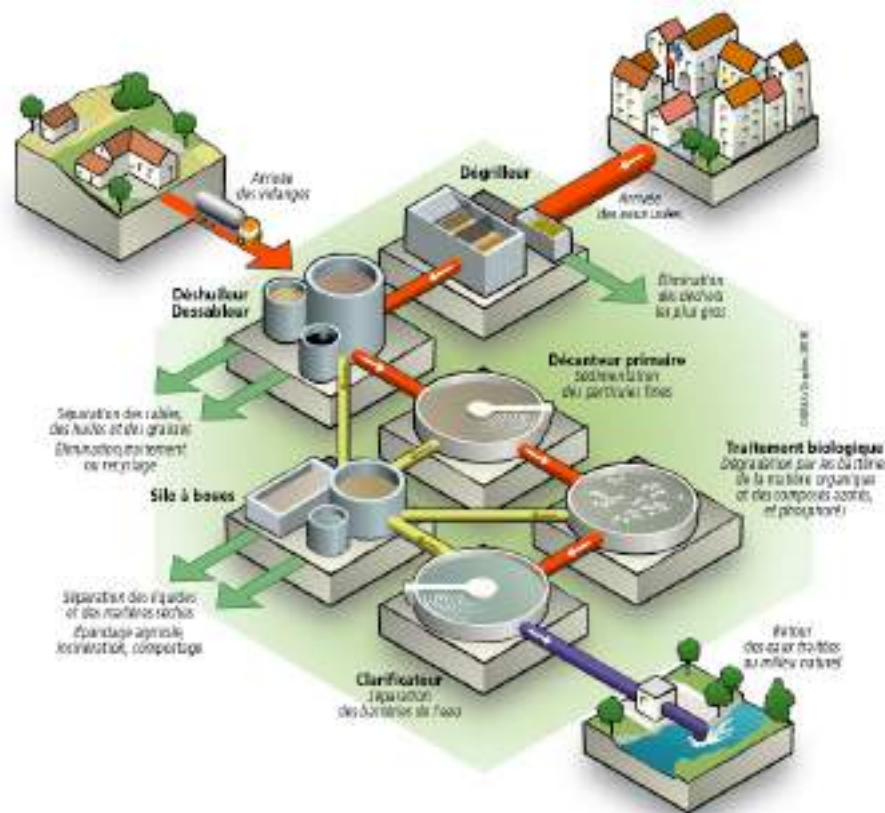
**#22 000 STEU**



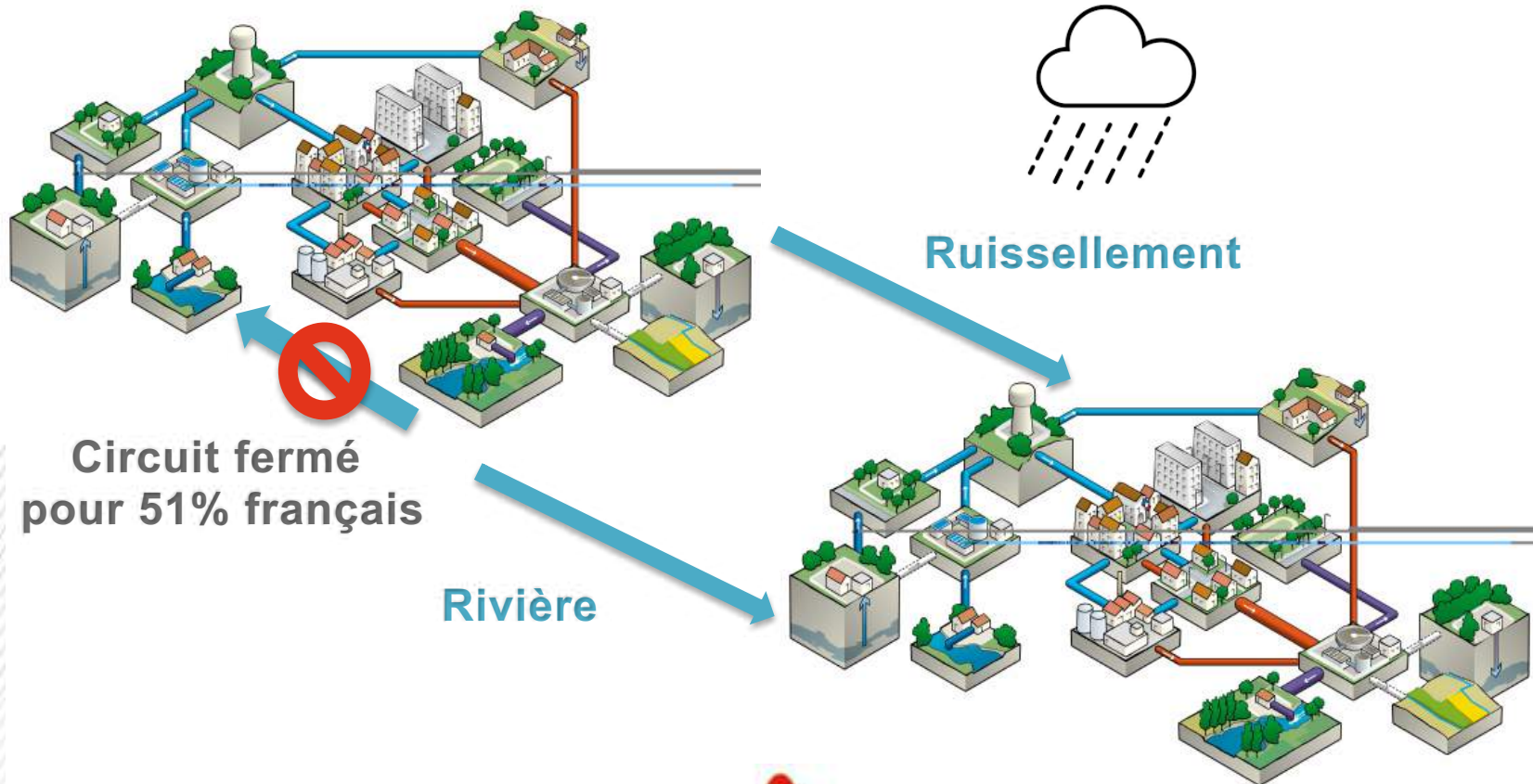
# Focus traitement « assainissement »

## REJET EAUX USEES TRAITEES – selon sensibilité du milieu récepteur

- Débit (3m<sup>3</sup>/j)
- Paramètres sur la matière organique : DBO5 et DCO
- Paramètre sur la matière minérale: MES (matière en suspension)
- Selon sensibilité : azote et phosphore



# Parenthèse « humaine » de l'eau



Circuit fermé  
pour 51% français

Rivière

Ruissellement

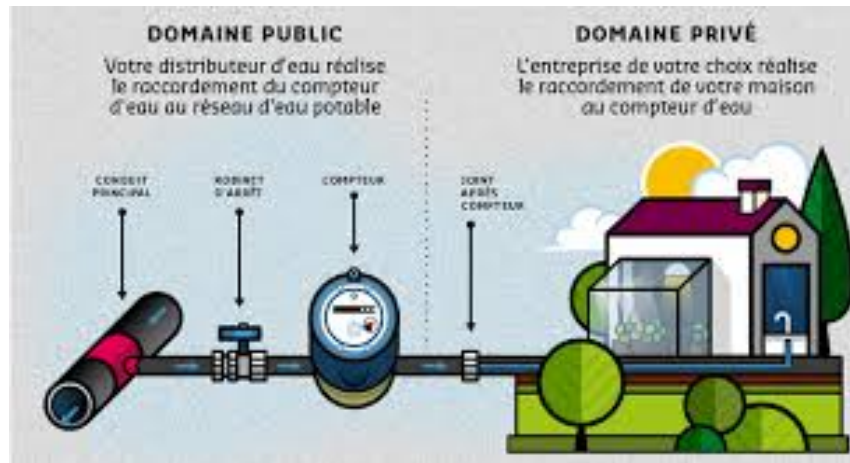


Le cycle de l'eau s'affranchit des  
périmètres administratifs  
→ solidarité amont-aval

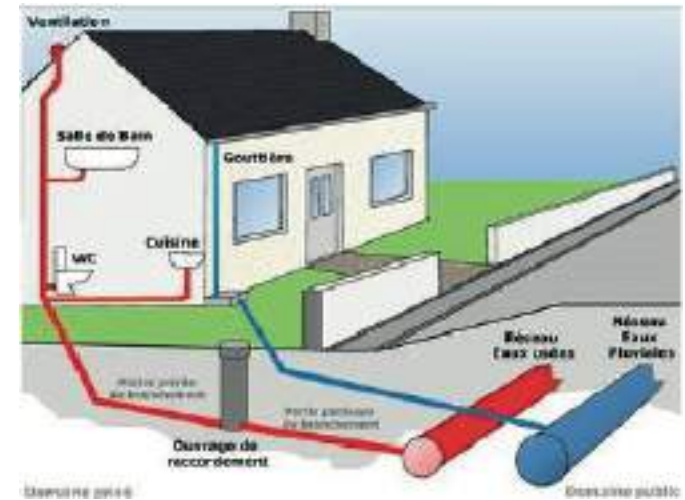


# Limite public/privé

## Eau potable



## Eaux usées strictes



**❌ Réseau unitaire**  
→ **réseau séparatif** **✅**

**Eaux pluviales: aucune obligation de collecte les eaux pluviales des parcelles**



## PARCOURS EAU :

l'essentiel de ce qu'il faut savoir pour réussir son mandat



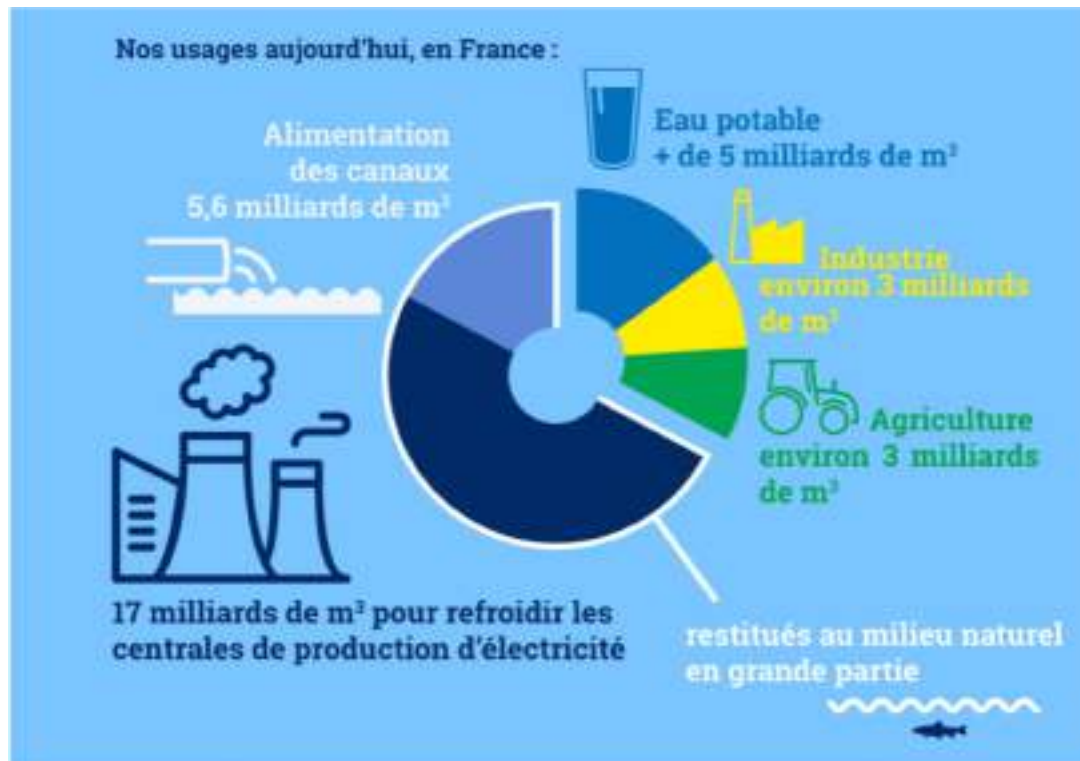
2020 - 2026:

Les grands enjeux de la  
gestion de l'eau dans les  
territoires

# ENJEU n°1: Un cycle naturel de l'eau modifié par notre mode de vie

## Sur le plan quantitatif :

- Aménagement du territoire et développement économique planifié indépendamment des ressources en eau disponibles → accentuation des **sécheresses et des tensions entre usagers**



Pour un ménage, eau boisson et cuisine # 7% → # 250 millions m<sup>3</sup>

Sur les 3 mois d'été, l'irrigation représente **80%** des prélèvements

# ENJEU n°1: Un cycle naturel de l'eau perturbé par notre mode de vie

## Sur le plan quantitatif :

- **Artificialisation galopante** qui induit une suppression des zones tampons, une rectification des cours d'eau...
  - aggravation des **inondations** et des dégâts associés
  - mais aussi réduction de la recharge des ressources

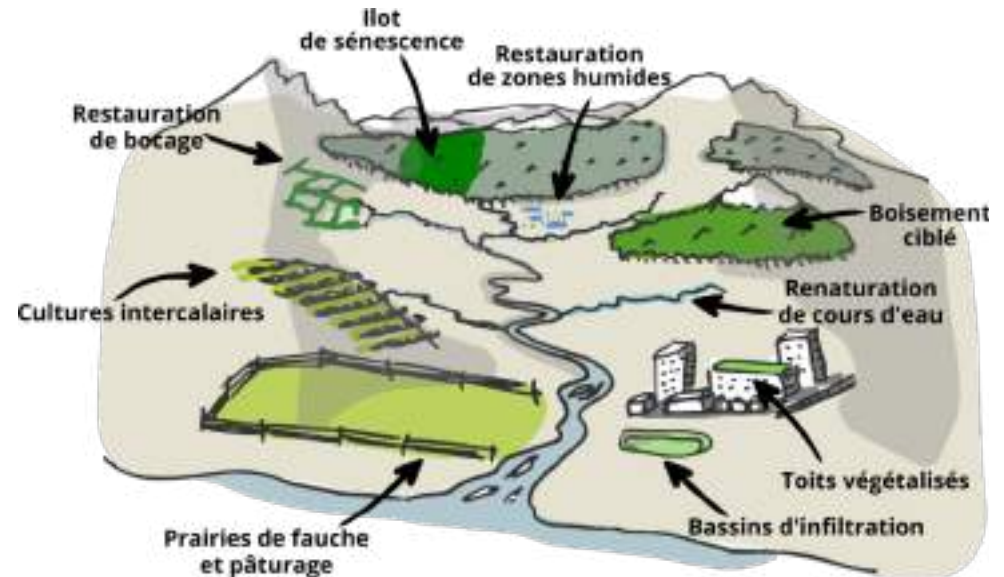


Artificialisation en France:

→ 6 fois la surface de Paris /an soit

→ 1 département / 10 ans

## Pistes de solutions :





# ENJEU n°1: Un cycle naturel de l'eau perturbé par notre mode de vie

→ **Problématiques quantitatives aggravées par le dérèglement climatique**

Ex SECHERESSES

Départements en arrêté sècheresse	juillet	aout	Sept.
2019	49	84	89
2020	21	75	78



Ex INONDATIONS  
Ex: Gard 19 sept- 719 mm en 24h  
(moy en France: 800 mm/an)



# ENJEU n°1: Un cycle naturel de l'eau perturbé par notre mode de vie

Sur le plan qualitatif, des pollutions  
« émergentes » des cours d'eau et des ressources  
souterraines :

- venant des activités économiques (pesticides, micropolluants chimiques...)
  - mais aussi de nos pratiques du quotidien (micropolluants issus des cosmétiques et détergents, résidus médicamenteux...)
- Aggravation des tensions quantitatives (une ressource polluée n'est plus une ressource utilisable facilement)
- Impact financier sur les services publics (traitement)
- Pertes de biodiversité
- Risques sanitaires : maladies à facteurs environnementaux et antibiorésistance



# ENJEU n°2 : Structurer, renforcer la gouvernance de l'eau

Le mandat de la mise en œuvre opérationnelle de l'intercommunalisation des compétences eau et assainissement

2015 Loi NOTRe → ... → 2019 Loi Engagement et proximité  
→ **Compétences eau et assainissement transférées aux CC et CA au 1<sup>er</sup> janv 2020 ou report au plus tard en 2026**

## Mandat 2020 – 2026:

- Pour la majorité, mise en application des décisions prises sur le mandat précédent en terme de niveaux de services et d'harmonisation du prix de l'eau
- Pour les autres, objectif de transfert au plus tard en 2026 → à anticiper dès maintenant





# ENJEU n°3 : Maintenir, renforcer la performance → investir en maîtrisant le prix du service

## Gestion d'un patrimoine vieillissant

→ 900 000 km de réseau Eau & 400 000 km de réseau Asst

- Renouvellement du patrimoine : réseau et usines/stations d'épuration
- Lutte contre les fuites, les intrusions d'eau

## Pression démographique – étalement urbain

## Nouvelles exigences réglementaires

- Gestion du temps de pluie en assainissement
- Performance de traitement

→ **Fragilité financière**

Service à coûts majoritairement fixes,  
avec une tarification indexée sur les volumes  
Vs enjeu environnemental à promouvoir les économies d'eau

# ENJEU n°4 : Mettre l'eau au cœur des politiques du territoire - transversalité

Les élus du cycle de l'eau en synergie :

→ avec les élus des autres compétences de leur territoire

- Pour une politique de l'eau cohérente avec les stratégies climatiques, avec la politique de développement urbain et économique **et vice et versa**
- Pour une utilisation durable de l'eau par tous les services et le patrimoine public

→ avec les autres élus « eau » des territoires voisins

- Solidarité amont-aval
- Logique hydrographique



# Séminaire AMORCE « nouveaux élus »

## L'élu, l'eau & la transition écologique

- 1 – Le cycle de l'eau et ses compétences opérationnelles
- 2 – les grands enjeux de la gestion de l'eau dans les territoires
- 3 - Le rôle d'autorité organisatrice des élus de la gestion de l'eau & Parole d'élu: le témoignage de M. DARBOIS
- 4 - Des services publics de gestion de l'eau acteurs de la transition écologique
- 5 - L'eau au cœur de la stratégie territoriale et au service de son dynamisme
- 6 – Associer les usagers et mobiliser les citoyens autour de la politique de l'eau

→ Questions/réponses: utilisez le fil de discussion au fur et à mesure



## PARCOURS EAU :

l'essentiel de ce qu'il faut savoir pour réussir son mandat



## PARCOURS EAU :

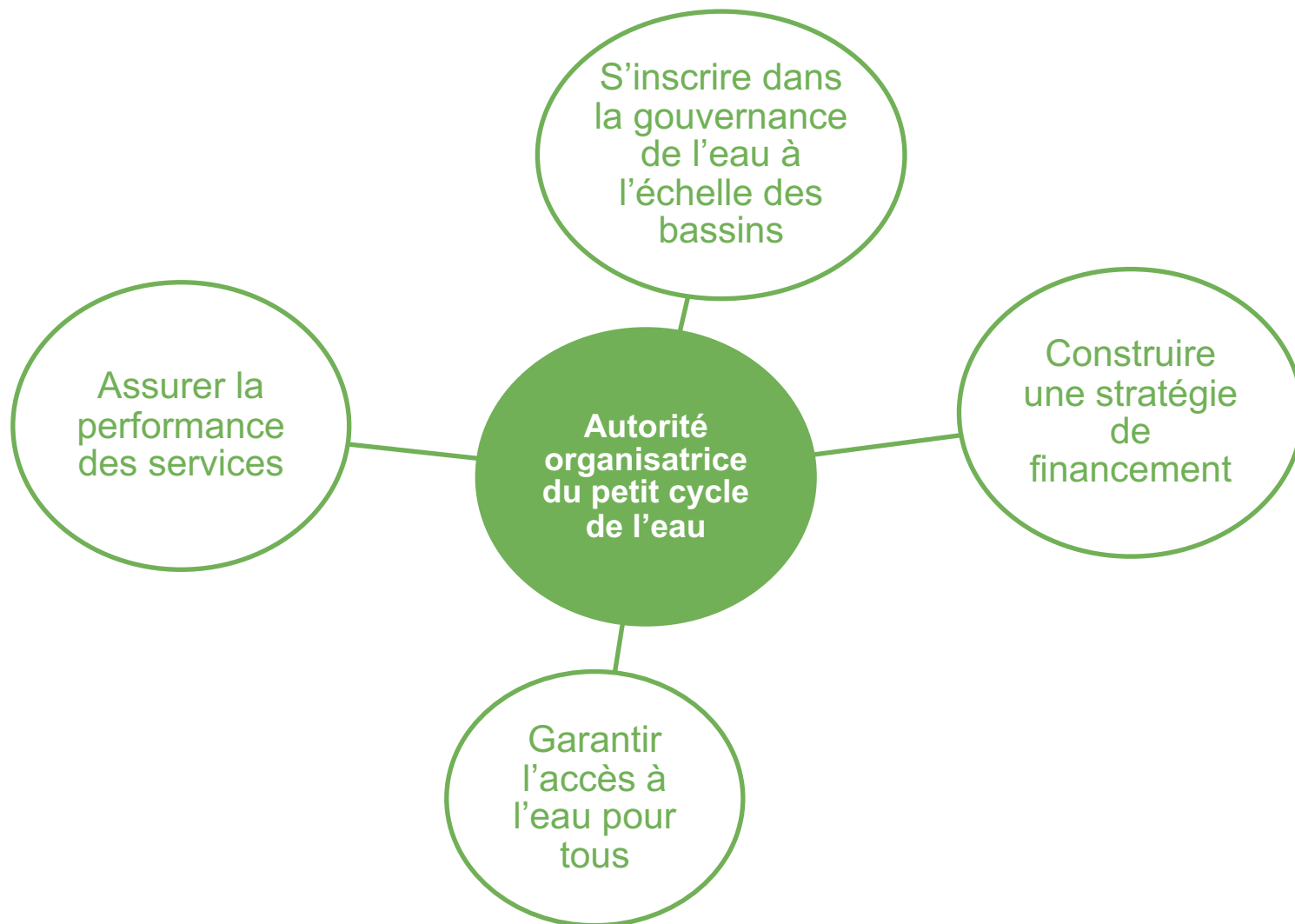
l'essentiel de ce qu'il faut savoir pour réussir son mandat



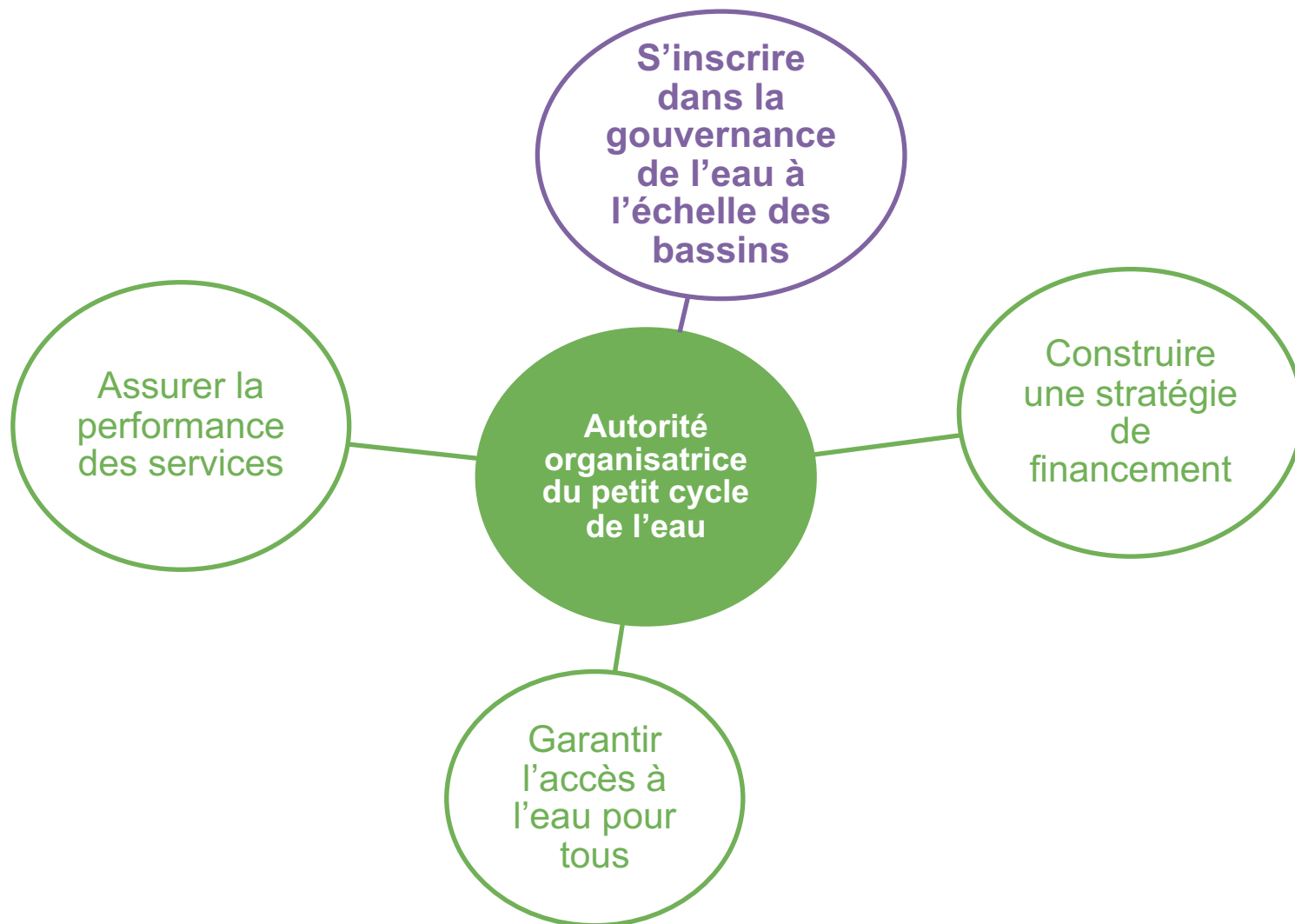
Élus du petit cycle de l'eau :  
Le rôle d'autorité  
organisatrice



# Les enjeux des autorités organisatrices du petit cycle de l'eau



# Les enjeux des autorités organisatrices du petit cycle de l'eau



# Les instances de gouvernance de la politique de l'eau

## Logique administrative

UNION EUROPEENNE

DERU/DCE/  
DIR EAU POTABLE

ETAT

Réglementation  
Ministères

SERVICES DECONCENTRES

DREAL / DDTM / ARS

REGIONS

SRADDET

DEPARTEMENTS

Appui technique/financier  
Schémas directeurs

BLOC COMMUNAL



SCOT / PCAET / PLUi / GEMAPI / Petit cycle

## Logique hydrographique

COMITE DE BASSIN

SDAGE

COMMISSION LOCALE  
DE L'EAU (CLE)

SAGE

EPTB / EPAGE / Syndicats rivière...

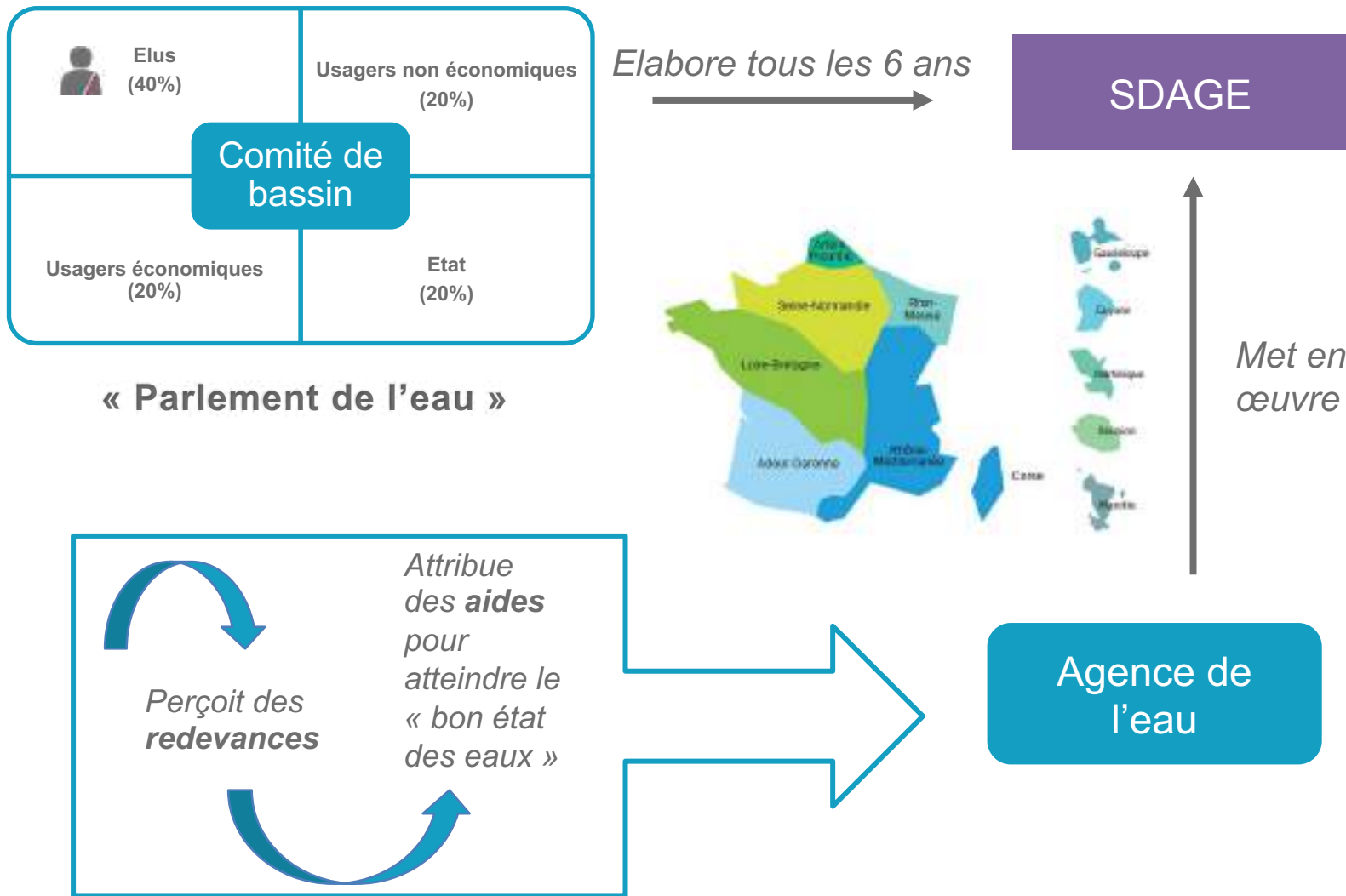
SLGRI

PAPI

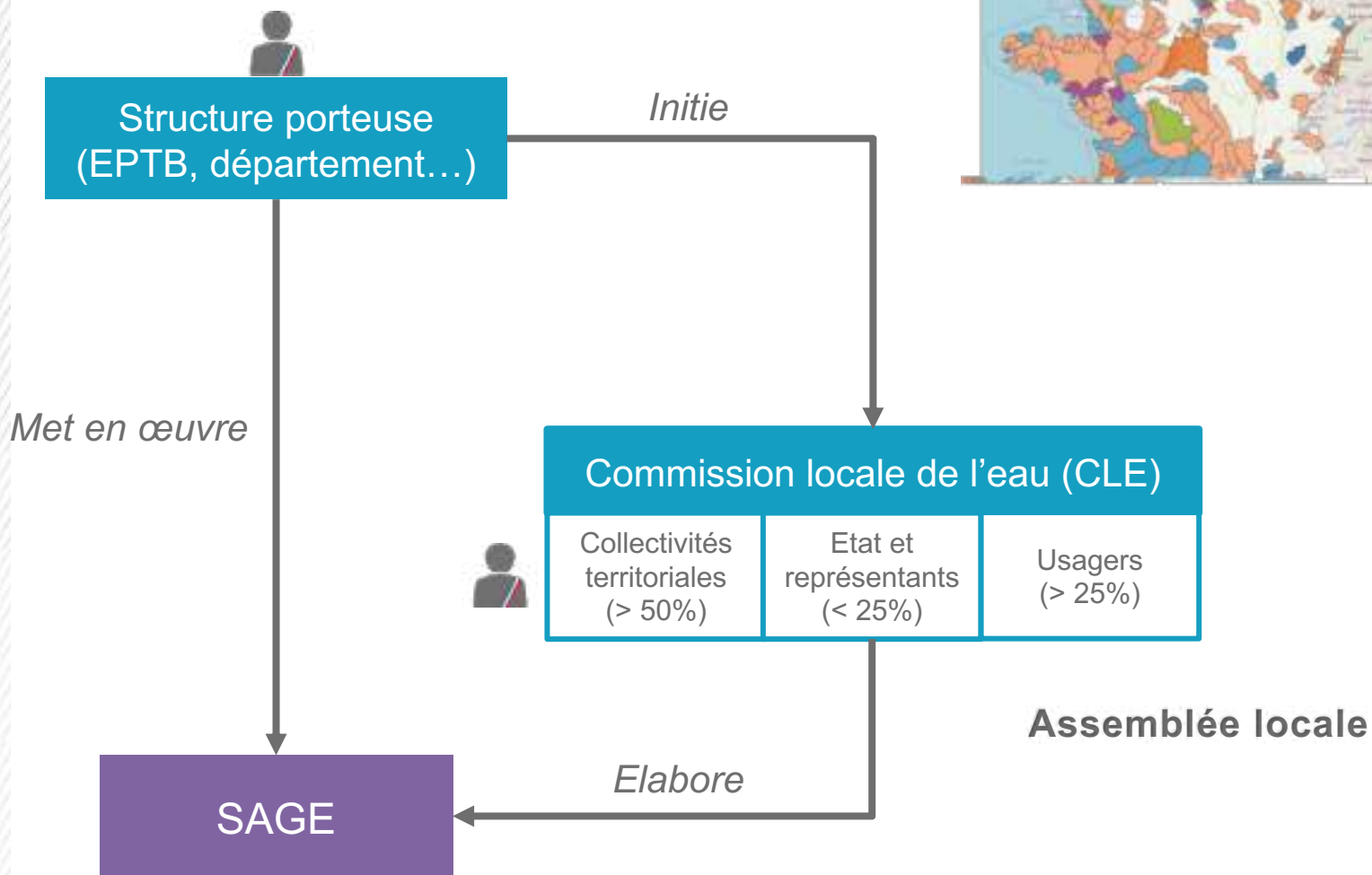
Contrats



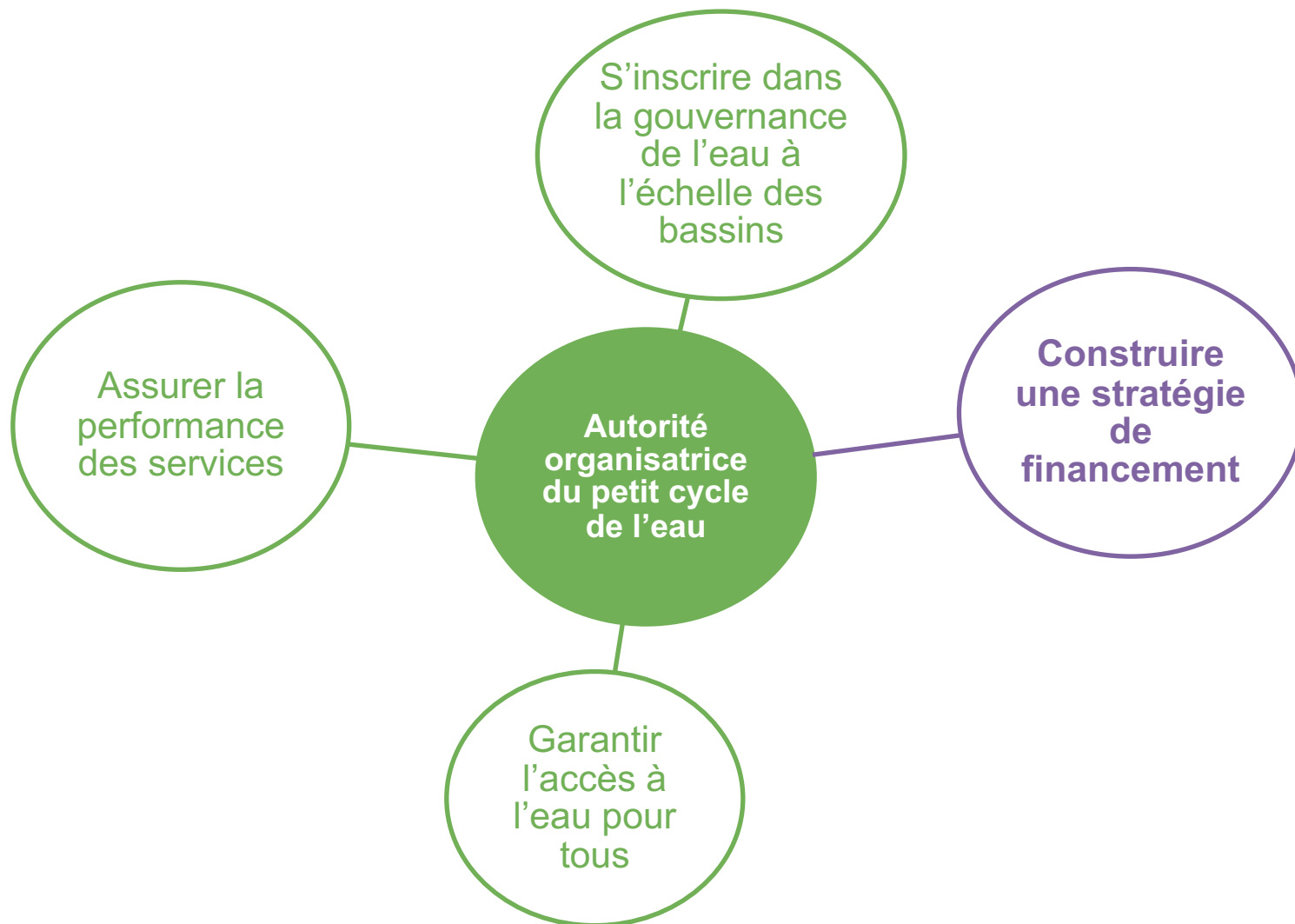
# Un système politique de solidarité à l'échelle des « grands » bassins



# Une déclinaison locale des enjeux du SDAGE sur une masse d'eau



# Les enjeux des autorités organisatrices du petit cycle de l'eau

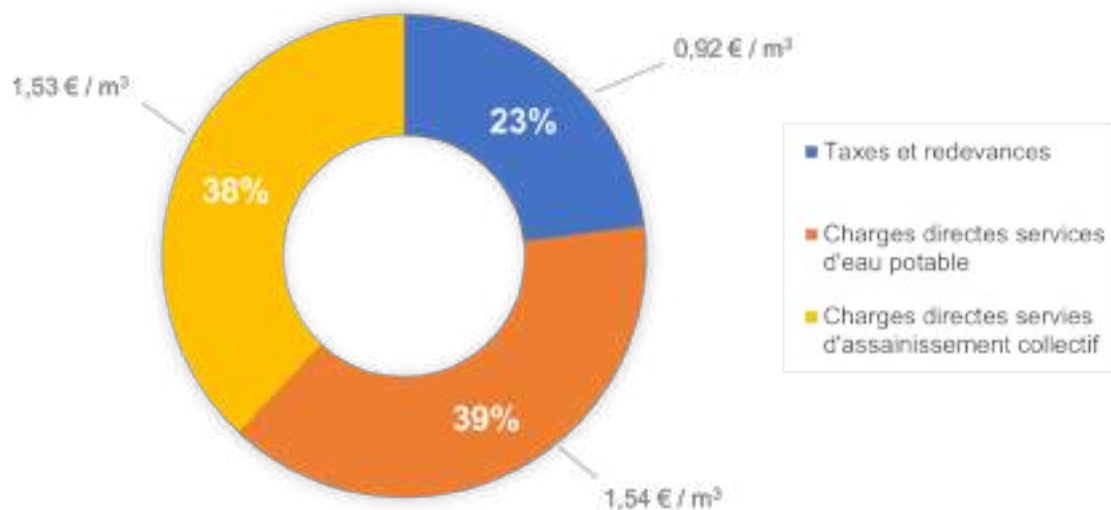


# Comment est construit le prix des services d'eau et d'assainissement ?

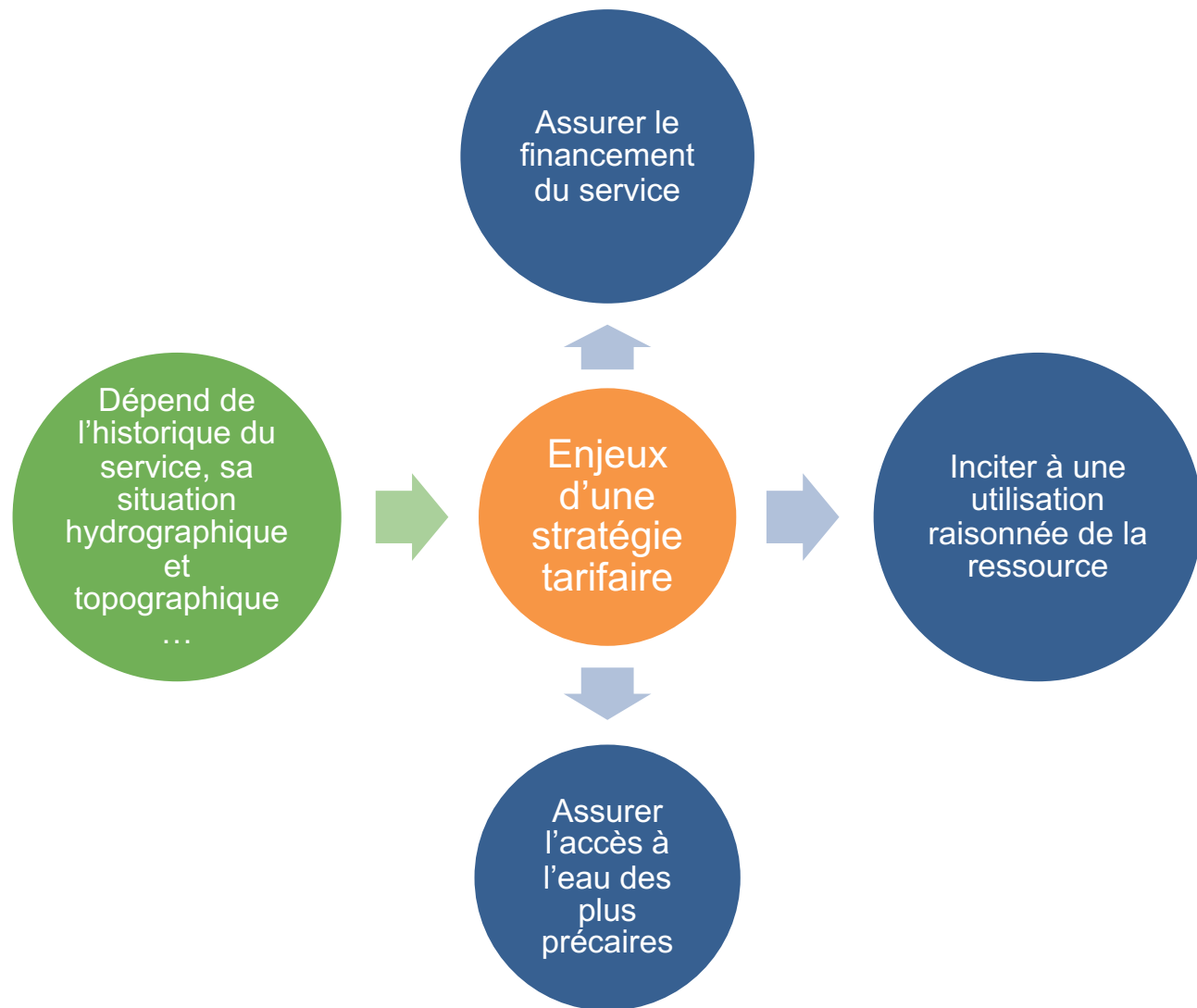
Les services d'eau et d'assainissement sont de nature industrielle et commerciale : financement par les usagers via le paiement d'un prix.

**Le prix moyen est de 3,98 €/m<sup>3</sup>,  
soit environ 500 €/ an pour une famille de 4 personnes  
soit 120m<sup>3</sup>**

Décomposition du « prix de l'eau »



# Construire la stratégie tarifaire de ses services d'eau et d'assainissement





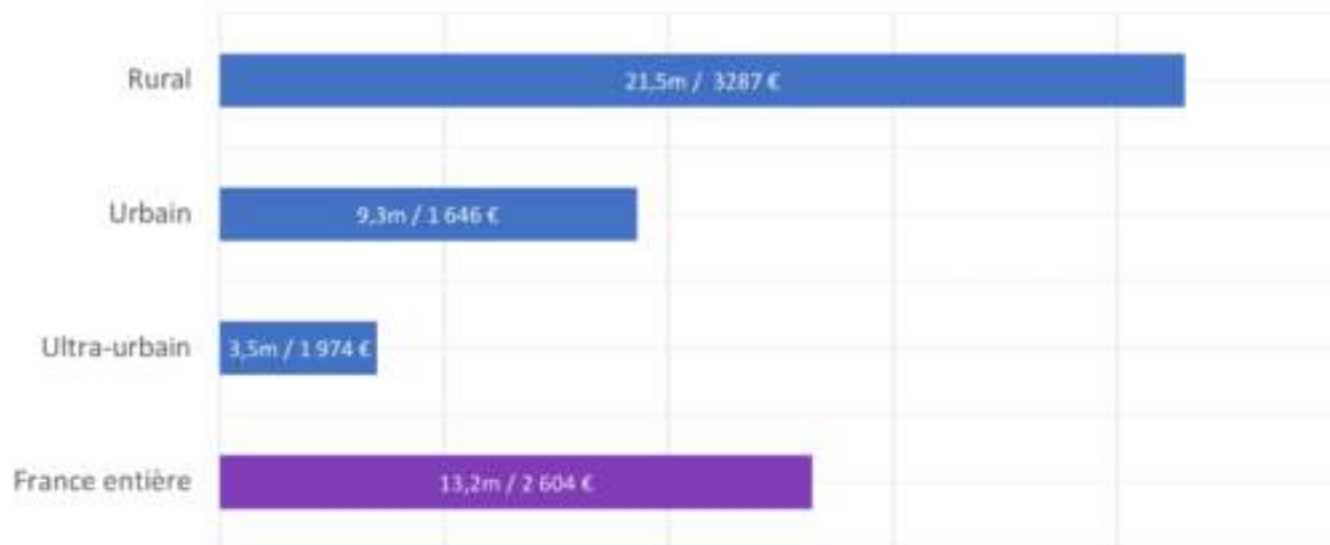
# Services d'eau et d'assainissement : des coûts liés au territoire

Les coûts des services d'eau et d'assainissement sont très **majoritairement fixes (80%)** et intimement **liés au territoire**.

Selon l'origine de l'eau (souterraine ou superficielle), la topographie du territoire ou encore la densité des usagers, les charges des services d'eau et d'assainissement peuvent varier **de 2 à 5,2 € HT par m<sup>3</sup>**.

## Eau potable

Linéaire moyen de canalisation pour desservir un habitant et valeur patrimoniale à neuf par habitant suivant le type de collectivité



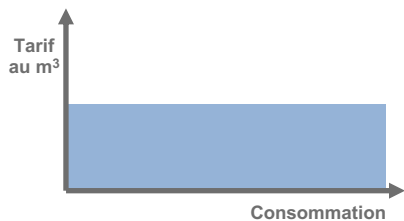
# Trouver un équilibre entre part fixe et part variable

## Avantages et inconvénients d'une part fixe élevée

Avantages	Inconvénients
Correspond mieux à la structure des charges du service (80% des coûts sont fixes)	Peu incitatif aux économies d'eau
Fait mieux participer les résidents secondaires et les touristes aux charges du service	Défavorise les petits consommateurs

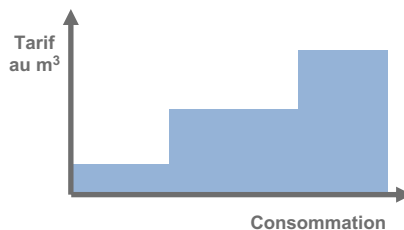


# Trouver un équilibre entre part fixe et part variable



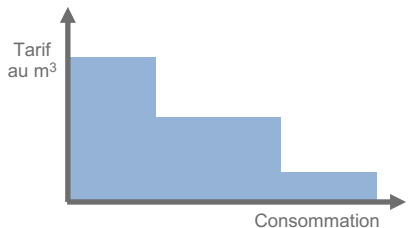
## Part variable linéaire

*Chaque mètre cube consommé est facturé au même prix*



## Part variable progressive

*Le prix du mètre cube d'eau augmente par palier selon le volume consommé*



## Part variable dégressive

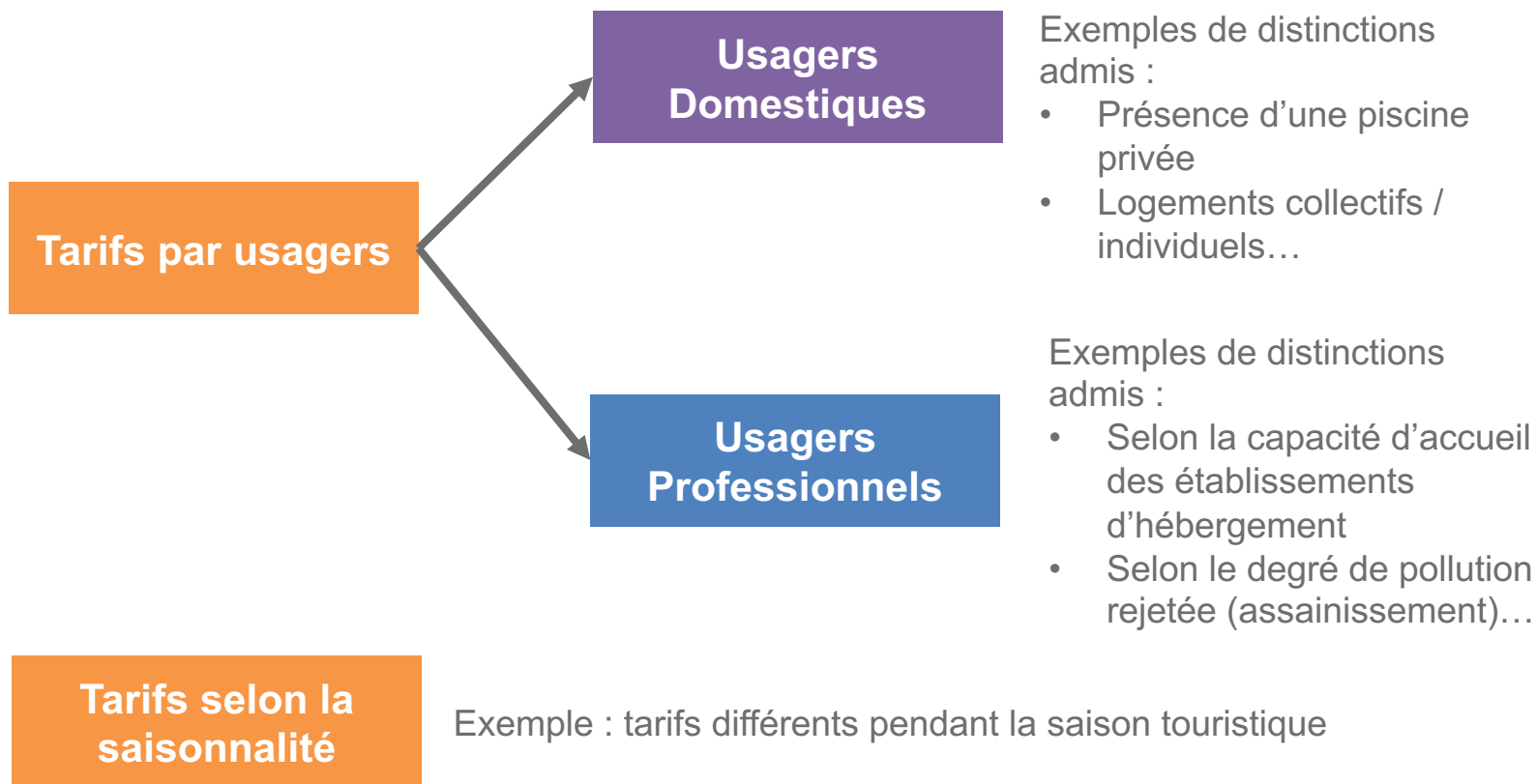
*Le prix du mètre cube d'eau diminue par palier selon le volume consommé*





# Différencier les tarifs selon les catégories d'utilisateurs ou les périodes de l'année

Principe d'égalité de traitement : les utilisateurs dans *la même situation* doivent se voir appliquer le même tarif.



# Financer la gestion des eaux pluviales urbaines (GEPU)

Le service GEPU est de nature administrative : il doit être financé par le **budget général**.

## Quel service finance quoi ?

- Des équipements à l'interface de la voirie, de la propreté et du mobilier urbain => nécessité d'une délimitation claire
- Des réseaux parfois unitaires (eaux usées + eaux pluviales) => porosité limitée mais autorisée entre les deux budgets

## Quel niveau (communal / intercommunal) finance quoi ?

- Une fonction « hydraulique » nécessairement prise en charge par le niveau compétent en matière de GEPU
- Une fonction « esthétique » qui peut être prise en charge par les communes



# Financer ses investissements

## Les subventions des agences de l'eau

XI<sup>ème</sup> programme : 12,63 Mds € à l'échelle nationale pour la période 2019-2024 issus des redevances  
→ Chaque bassin dispose de son programme d'aides (base / AAP)

- ➔ Condition: Disposer d'un Schéma Directeur et définir une PPI cohérente avec les objectifs du SDAGE et du programme

### Aides d'urgence **COVID**

Plans de rebond / de reprise / de relance

- ➔ **Des opportunités à court terme en 2020-2021**

## Les subventions thématiques

- Actions milieu biodiversité: **aides européennes via les régions**
- Actions de transition énergétique **ADEME, CEE...**

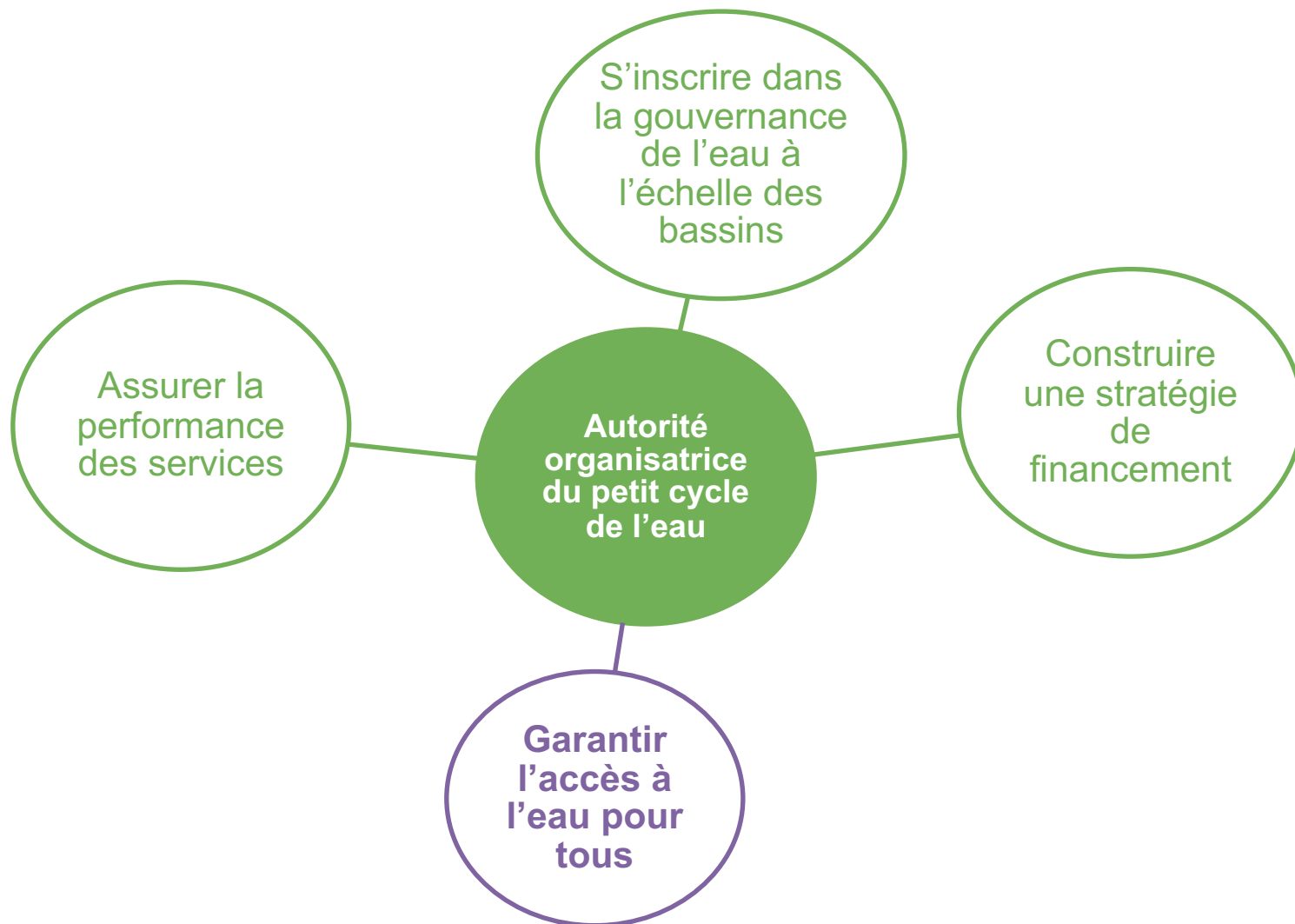
## Les prêts

### - **Prêts classiques**

- « **Aqua Prêts** » de la Banque des territoires = prêt longue durée jusqu'à 60 ans pour les réseaux  
Taux du Livret A + 0,60%  
conditionné à une bonne gestion patrimoniale et l'existence d'un SD



# Les enjeux des autorités organisatrices du petit cycle de l'eau



# Garantir l'accès à l'eau pour tous

Toute personne a le droit d'accéder à l'eau et à l'assainissement « dans des conditions économiquement acceptables » (article L210-1 Code environnement)

Une personne consacrant plus de 3% de ses revenus aux factures d'eau est considérée en situation de **précarité hydrique**.

Tarifs prenant en compte les revenus / composition du foyer

Aides financières (chèque eau, FSL, CCAS...)

Accompagnement économies d'eau

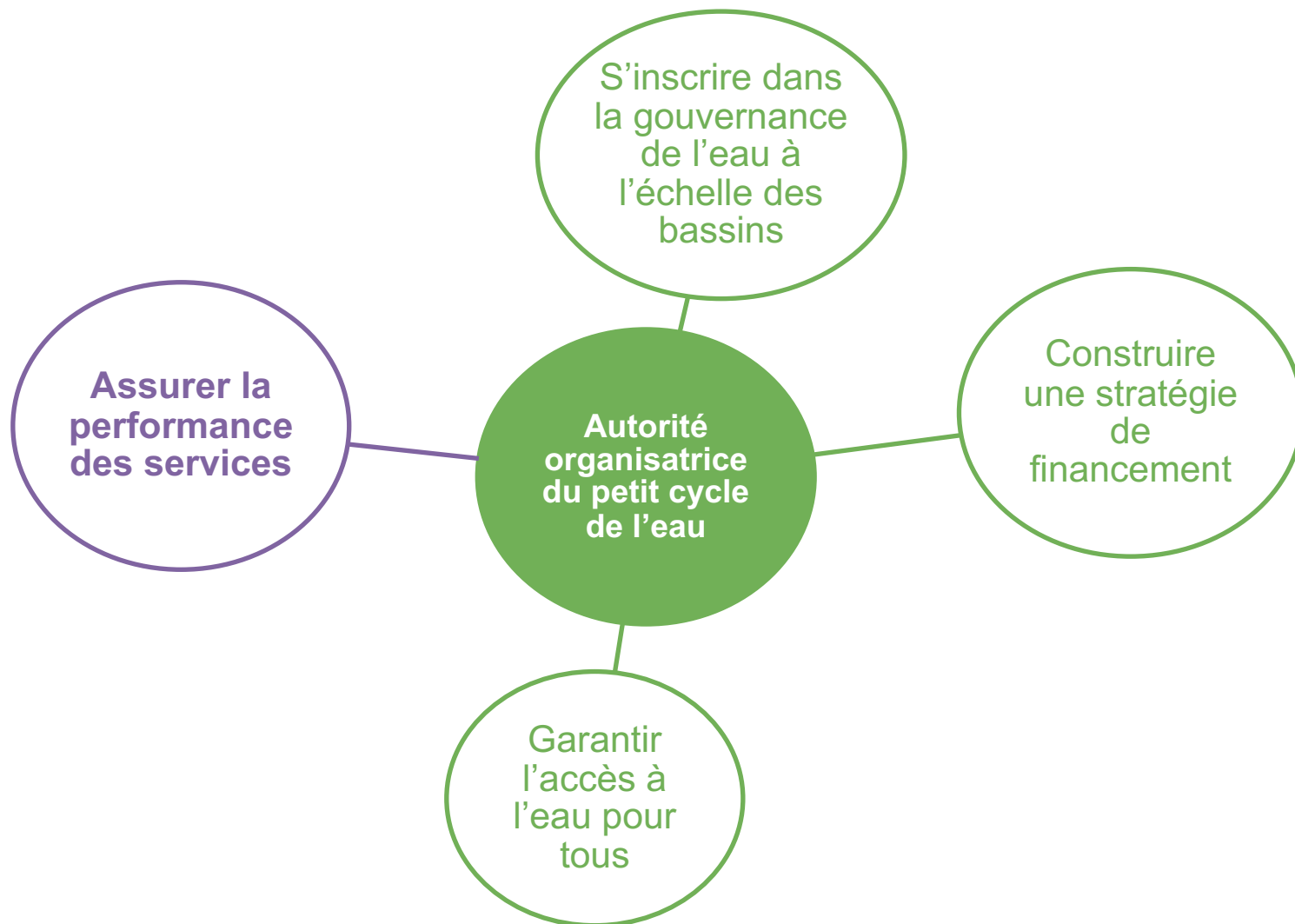
**Une personne n'est pas seulement en « précarité hydrique » :**

- Nécessité d'articuler la politique sociale de l'eau avec les autres dispositifs liés au logement, notamment contre la précarité énergétique
- Penser le parcours d'accompagnement avec les acteurs sociaux (CCAS, FSL...)

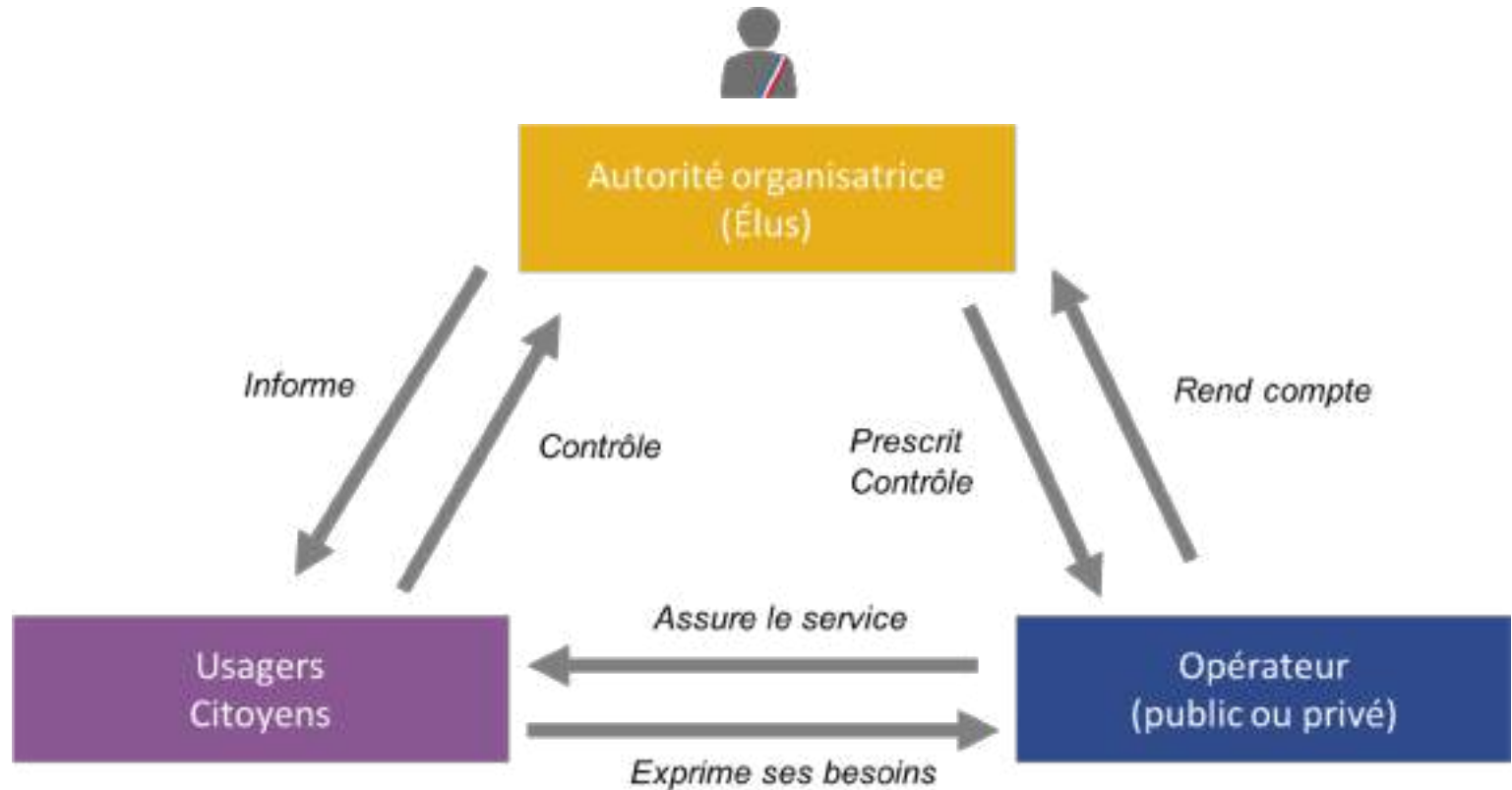




# Les enjeux des autorités organisatrices du petit cycle de l'eau

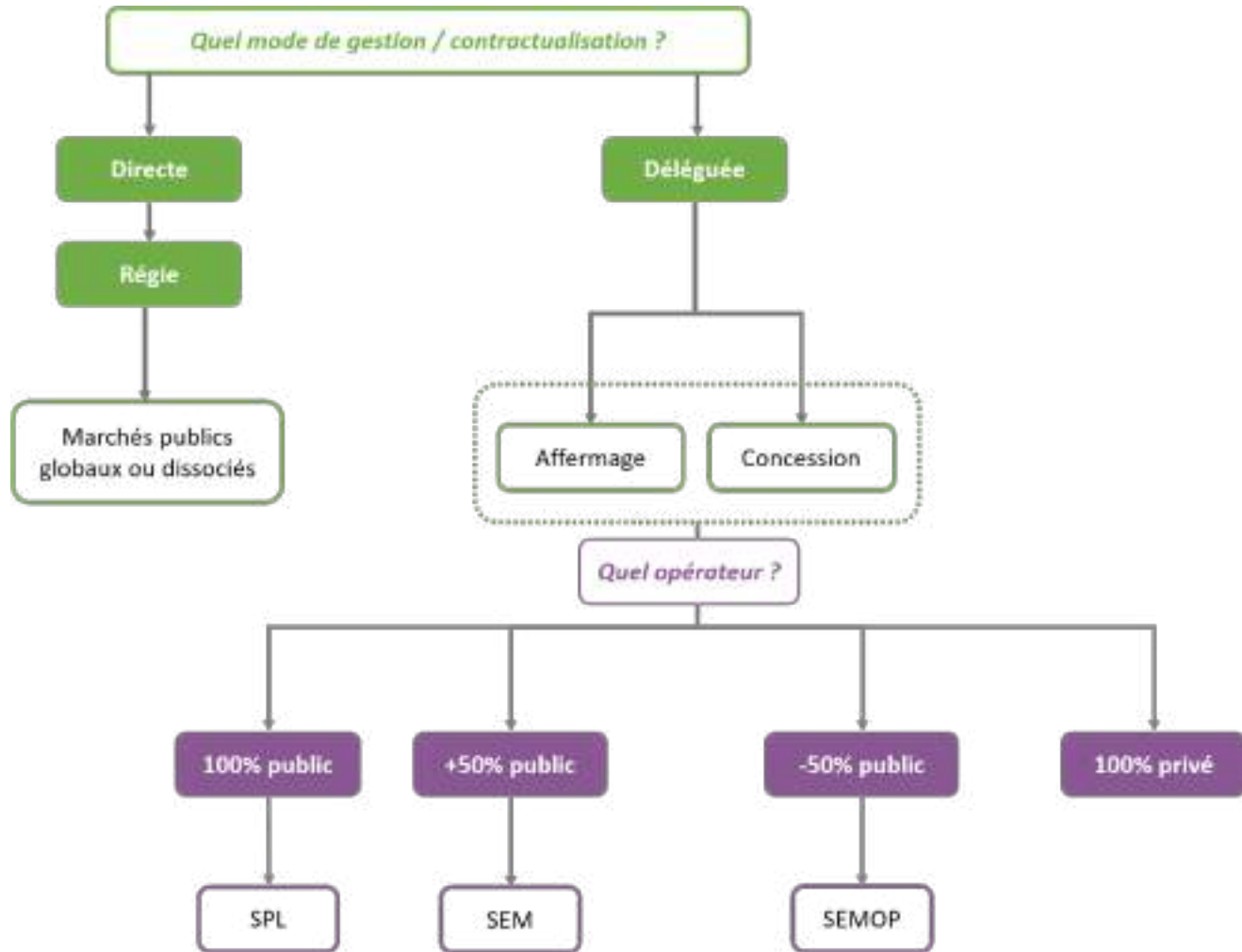


# Le trio autorité organisatrice / opérateur / usagers





# Performance du service : Choisir un mode de gestion adapté à son service



## Performance du service : Contrôler son exploitant

**S'assurer une information régulière** pour éviter l'asymétrie d'informations entre l'opérateur et l'autorité organisatrice par la mise en place d'un monitoring  
*(comptabilité analytique, indicateurs de performance mesurables, tableaux de bord)*

**Contrôler la performance de l'opérateur** via le respect des objectifs prévus au contrat (opérateur privé) ou dans le projet de service (régie)  
*(rapport annuel du délégataire, rapport annuel de la régie, échéances contractuelles)*

**Dédier des moyens humains et financiers au contrôle de l'opérateur**  
*(contrôle de gestion interne, externalisation à un bureau d'études...)*



# POUR ALLER PLUS LOIN....

→ Site : [amorce.asso.fr/](http://amorce.asso.fr/)



EAE01



EAJ01



EAJ02



## PARCOURS EAU :

l'essentiel de ce qu'il faut savoir pour réussir son mandat



## Témoignage: René DARBOIS

Elu de Metz Métropole de 1995 à 2020

Président du SERM de 2008 à 2020

Administrateur d'Haganis de 1995 à 2026

Membre du Comité de bassin Rhin-Meuse de 2008 à 2020

Administrateur d'AMORCE de 2008 à 2021

## PARCOURS EAU :

l'essentiel de ce qu'il faut savoir pour réussir son mandat



Faire des services publics  
de gestion de l'eau des  
acteurs de la transition  
écologique

# Les enjeux de la transition écologique dans les territoires – contributions EAU

**AXE 1:** Réduire les tensions quantitatives / les sécheresses

**AXE 2:** Réduire les pollutions plastiques et par les micropolluants

**AXE 3:** Boues d'épuration & économie circulaire

**AXE 4:** Amorcer la transition énergétique des SPEA

**Territoires sobres**

**Territoires acteurs de la Transition écologique**

**Territoires propres, durables et agréables à vivre**

**Territoires dynamiques et solidaires**

**AXE 5:** S'adapter au changement climatique





# AXE n°1: REDUIRE LES TENSIONS QUANTITATIVES



3 Mds m3 pour  
l'irrigation



5 Mds m3  
pour eau potable



3 Mds m3  
pour les usages éco  
(hors énergie)

## Principaux impacts négatifs des sécheresses sur un territoire :

- Impacts sur la biodiversité
- Impacts sur l'activité économique du territoire : agriculture, industries, activités de loisirs, production d'énergie...
- Impacts sur les services publics d'eau et d'assainissement
  - Risque de rupture d'alimentation eau potable
  - Hausse des performances de traitement des STEU nécessaires

**+ aggravation des ruissellements lors du retour des pluies**



# AXE n°1: REDUIRE LES TENSIONS QUANTITATIVES

Les rôles des collectivités face aux épisodes de sécheresse :

- Rôle d'exemplarité des services publics et de leur patrimoine
- Rôle de préservation du cycle naturel de l'eau
- Promoteur des économies d'eau
- Apporteur de solutions de substitution



# AXE n°1: REDUIRE LES TENSIONS QUANTITATIVES

Rôle d'exemplarité des services publics et de leur patrimoine :

- Améliorer le rendement du réseau d'eau potable



- Faire des économies d'eau:
  - Bâtiments publics → suivi des consommations et matériel hydro-économe
  - Evolution des pratiques de gestion de l'espace public → matériel et formation des agents
- Mobiliser des alternatives à l'eau potable
  - Eau de pluie, eaux usées traités, vidange des piscines....



# AXE n°1: REDUIRE LES TENSIONS QUANTITATIVES

## Rôle de préservation du cycle naturel de l'eau :

- Favoriser la recharge des ressources en eau :
  - Infiltrer la pluie à la source
  - Protéger, développer les zones naturelles de rétention de l'eau (haies, zones humides...) et le bon fonctionnement des cours d'eau → **solutions fondées sur la nature**
  - Maintenir un sol vivant
- Réduire l'artificialisation des sols
  - Désimperméabiliser les espaces publics
  - Planifier un développement urbain et économique cohérent avec les ressources en eau disponibles et les capacités du milieu aquatique



# AXE n°1: REDUIRE LES TENSIONS QUANTITATIVES

## Promoteur des économies d'eau :

- Au près des **abonnés** et des **usagers** permanents et de passage

→ *Chiffre clés: Eau de Paris < 100 000 abonnés pour 2 millions d'habitants et 3 millions d'usagers quotidiens*

- Au près des **acteurs économiques** :

- Par une tarification incitative (pour les abonnés) mais aussi une conditionnalité lors de l'octroi d'autres aides financières
- Par un accompagnement technique
- Par le contrôle (vigilance puits privés)
- Par la participation des élus aux instances de partage de la ressource en eau (SAGE)

→ **Nécessité de connaître l'état des prélèvements pour mesurer les efforts :**

**Pas de temps et maillage territorial adapté**





# AXE n°1: REDUIRE LES TENSIONS QUANTITATIVES

## Apporteur de solutions de substitution

- Substitution :
  - Prélever dans une autre ressource moins en tension
  - Allonger la durée d'utilisation d'une eau déjà prélevée
- Les eaux non conventionnelles des collectivités (ENC)
  - Eaux de pluie
  - Eaux usées traitées
  - Eaux de vidange des piscines, ....
- Pour quelles utilisations?
  - A date : Arrosage (urbain) / irrigation (agricole) / ...
  - Demain :
    - Nettoyage: curage des réseaux, flotte de véhicules, voiries
    - Usage industriels, ...

**Réglementation en révision**

**→ Objectif des Assises de l'eau: Tripler les ENC d'ici 2025**

# AXE n°1: REDUIRE LES TENSIONS QUANTITATIVES

## Les clés de la réussite d'un projet d'ENC

- Un projet pertinent sur le plan environnemental
  - Qui préserve la logique du cycle de l'eau et la recharge des ressources en eau
  - Avec un bilan énergétique intégré
- Un projet adapté au territoire et pertinent
  - A une échelle adaptée, éventuellement avec ses voisins
  - Qui s'intègre dans le tissu local (offre / demande)
  - Un projet multi-usages et adapté en terme saisonnalité
- Un projet gouverné par les élus
- Un projet accepté
  - Par les usagers, les riverains et les consommateurs finaux





# AXE n°1: POUR ALLER PLUS LOIN...

→ Site : [amorce.asso.fr/](http://amorce.asso.fr/)

**MORCE** RIF AMORCE EAT 04 Août 2020

**Atténuation et adaptation au changement climatique**

**Favoriser le recours aux eaux non conventionnelles**

**Pour mieux économiser la ressource**

**PROBLEMATIQUE**

La France connaît déjà des tensions significatives vis-à-vis de ses ressources en eau, qui ne permettent pas toujours de satisfaire toutes les demandes à l'échelle des basses et moyennes vallées du Sud de la France.

Concrètement la ressource en eau nécessite les actions suivantes :

- Encourager la sobriété, en faisant en sorte qu'elle s'applique à l'habitat et aux ressources dépendantes par la régulation après la fixation de leurs priorités ;
- Améliorer l'efficacité des usages de l'eau, en réduisant les volumes à traiter pour obtenir un même résultat, soit à l'échelle de production (pour les activités économiques ou agricoles) ou de consommation (pour l'alimentation et les usages) ;
- Encourager l'investissement de réhabilitation d'axes non conventionnels, dans de bonnes conditions techniques, car cette démarche s'apparente à des investissements à long terme et requiert une réflexion stratégique de gestion des ressources afin d'anticiper les besoins à moyen et long terme, en réalisant les Projets de Territoire de Gestion de l'Eau (PTGE), les PNEI, les SAGE...

Il se agit de l'eau destinée à l'usage domestique ou à l'usage agricole et à l'usage industriel. Le secteur de l'eau est un secteur clé de l'économie et de la société. Les Assises de l'eau, initiées en 2015, ont permis de définir des axes non conventionnels, notamment l'ENR (Eau Non Conventional) et l'ENR (Eau Non Conventional). Il est essentiel aujourd'hui d'être efficace pour les acteurs de ce secteur afin de garantir leur résilience face aux tensions existantes. Elles ont permis de définir une stratégie nationale de gestion des ressources afin d'anticiper les besoins à moyen et long terme, en réalisant les Projets de Territoire de Gestion de l'Eau (PTGE), les PNEI, les SAGE...

La présente note donne un aperçu des enjeux stratégiques de ces deux non conventionnelles et de leurs usages. Elle est destinée à servir de support de travail lors de la séance de travail dédiée à ce thème.

**1. Eaux non conventionnelles : un même nom pour trois ressources très différentes**

En France métropolitaine, le terme d'eau non conventionnelle désigne les eaux recueillies qui comprennent :

- Les eaux de pluie
- Les eaux issues des nappes
- Les eaux grises

Ces trois zones font partie de l'eau non conventionnelle, et sont également appelées les eaux de non conventionnelles. Elles sont très différentes, mais elles se caractérisent par une même qualité : elles sont toutes destinées à l'usage domestique ou agricole et à l'usage industriel.

**Note :** Les eaux d'origine pluviale sont également des eaux non conventionnelles et il est important de bien les distinguer des autres types de ressources d'eau.

MORCE Favoriser le recours aux eaux non conventionnelles Page 04/20

EAT 04

**MORCE** RIF AMORCE : EAT 06-8 Août 2020

**Quelles stratégies territoriales face aux épisodes de sécheresse et aux tensions sur la ressource en eau ?**

**Note introductive**

EAT 06

EAT 06





# AXE n°2: REDUIRE LES POLLUTIONS PAR LES MICROPOLLUANTS

Les micropolluants de l'eau → action négative même présente en tout petite quantité

- **Multiples substances**: métaux, organiques, pharmaceutiques, pesticides, désinfectant/biocides,... dont certains sont des perturbateurs endocriniens.
- **Multi-sources** : rejets industriels, activités agricoles mais aussi activités domestiques « classiques » (hygiène & cosmétiques, médicaments, entretien de la maison, peintures...)
- **Impact réel mais quantification complexe** (multi-exposition, dégradation en molécules filles....)
- **Enjeu sanitaire majeur** : maladies à facteurs environnementaux, développement de l'antibiorésistance...



# AXE n°2: REDUIRE LES POLLUTIONS PAR LES MICROPOLLUANTS

## Les leviers d'actions – acteurs multiples :

- L'éco-conception : réduire l'usage des substances problématiques
- La prévention – réduire l'utilisation des produits contenant ces substances, collecter les produits usagers...
- Les actions curatives:
  - Sur les usines d'eau potable
  - Sur les couples « réseaux + station d'épuration »

**AMORCE défend l'extension de la redevance pollution diffuse des agences de l'eau aux micropolluants pour disposer de ressources financières pour agir → contributeurs = metteurs sur le marché**



# AXE n°2: REDUIRE LES POLLUTIONS PAR LES MICROPOLLUANTS

Focus sur le rôle des collectivités face aux micropolluants :

- Démarche réglementaire prospective d'identification, quantification et localisation des sources :
  - RSDE STEU → Diagnostic Amont sur les réseaux
  - Recours à des métrologies novatrices: capteurs intégrateurs passifs, biosurveillance in situ & in vivo, démarche large spectre...
- Accompagnement des industriels : opératives collectives thématiques ou par secteur géographique
- Renforcement des collectes des substances dangereuses en déchèteries (financé par eco-DDS)
- Réflexion sur le niveau de collecte et de traitement des installations d'assainissement collectif

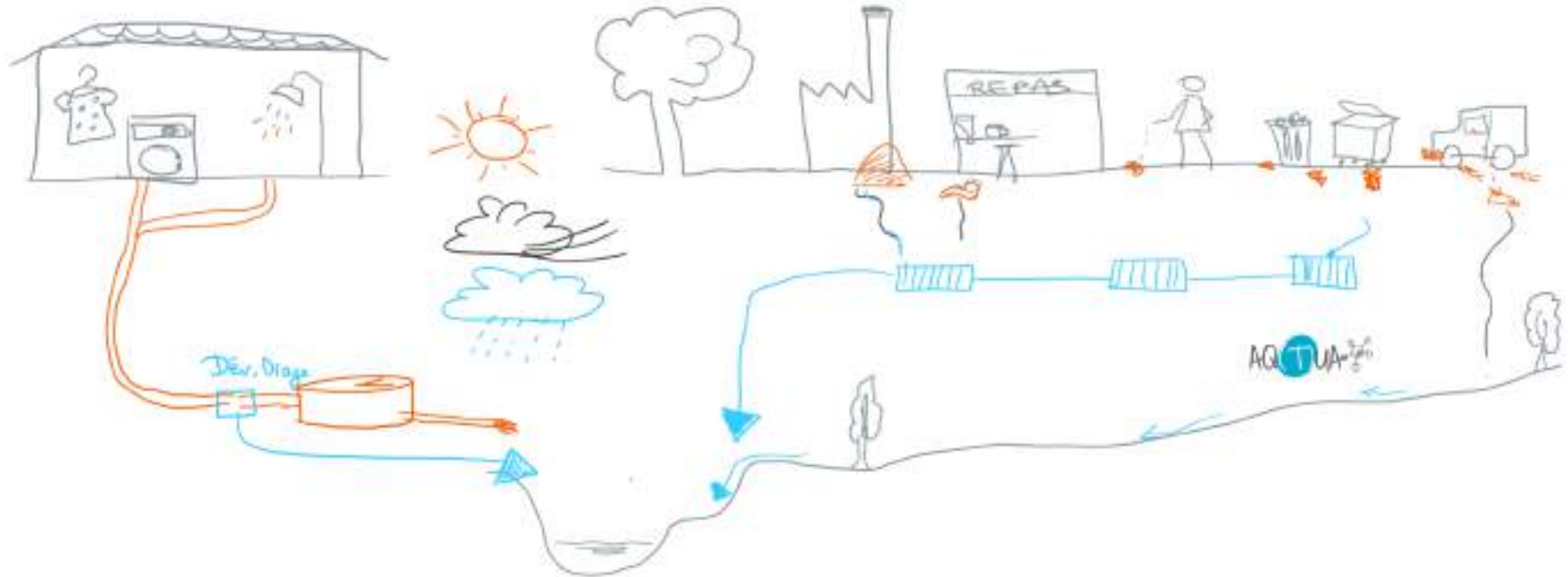


# AXE n°2: REDUIRE LES POLLUTIONS PLASTIQUES DU CYCLE DE L'EAU



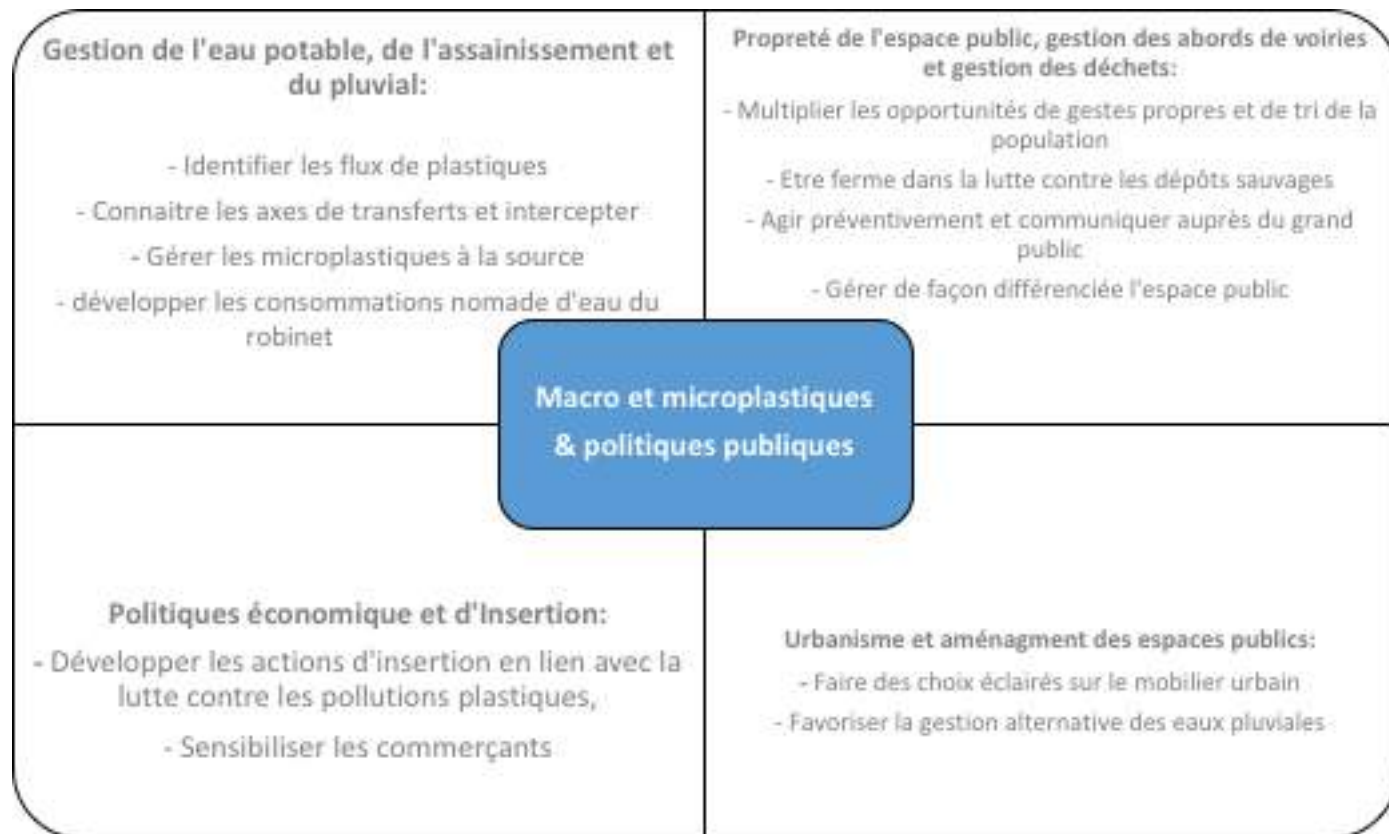
# AXE n°2: REDUIRE LES POLLUTIONS PLASTIQUES DU CYCLE DE L'EAU

Les sources de pollutions plastiques dans le milieu aquatique



# AXE n°2: REDUIRE LES POLLUTIONS PLASTIQUES DU CYCLE DE L'EAU

Initier une stratégie territoriale multi-acteurs pour réduire les pollutions plastiques et leur transfert aux milieux aquatiques :



# AXE n°2: REDUIRE LES POLLUTIONS PLASTIQUES DU CYCLE DE L'EAU

## Les leviers d'actions des élus « eau »

- Faire changer le regard des agents et des citoyens sur les réseaux d'assainissement
- Réduire le ruissellement pluvial
- Intercepter les polluants plastiques avant qu'ils ne rejoignent les cours d'eau, les lacs et les mers



# AXE n°2: REDUIRE LES POLLUTIONS PLASTIQUES DU CYCLE DE L'EAU

## Les leviers d'actions des élus « eau »

- Participer à la réduction de la production de déchets plastiques, notamment à usage unique → **promouvoir l'eau du robinet** :
  - **Donner confiance**
    - Protéger ses captages et ses ressources
    - S'assurer de la performance du traitement
    - Entretien des réseaux
  - **Donner accès** (hors foyer)
  - **Communiquer et promouvoir**

76% des Français sont des buveurs mixtes  
→ 52% boivent plus d'eau en bouteille que d'eau du robinet







# AXE n°3: VALORISER LES BOUES d'EPURATION

Un gisement stable et pérenne

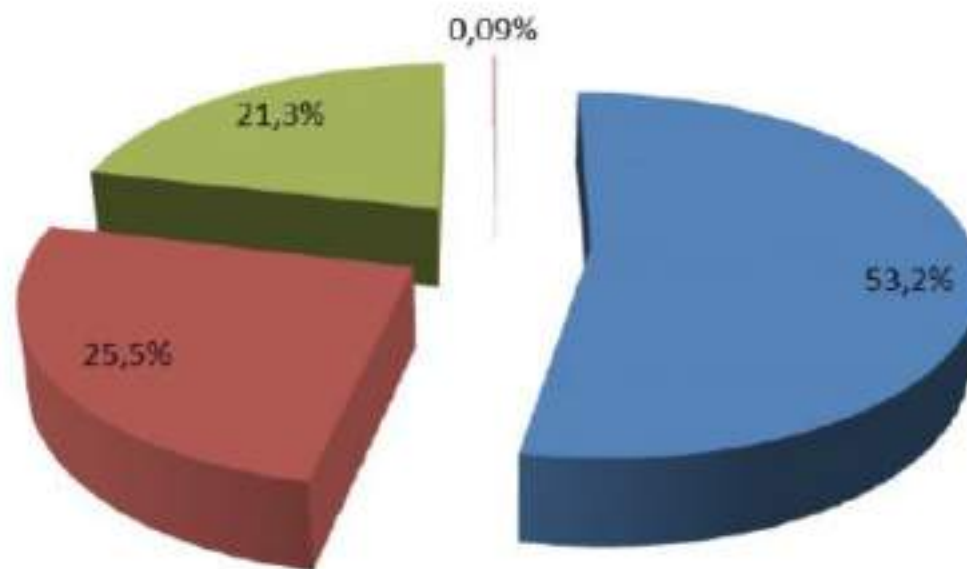


# AXE n°3: VALORISER LES BOUES d'EPURATION

Un gisement riche en matière organique et en fertilisants

## COMPOSITION DES BOUES D'EPURATION

■ Matières Organiques ■ Elts Fertilisants ■ Autres ■ Eléments indésirables



# AXE n°3: VALORISER LES BOUES d'EPURATION

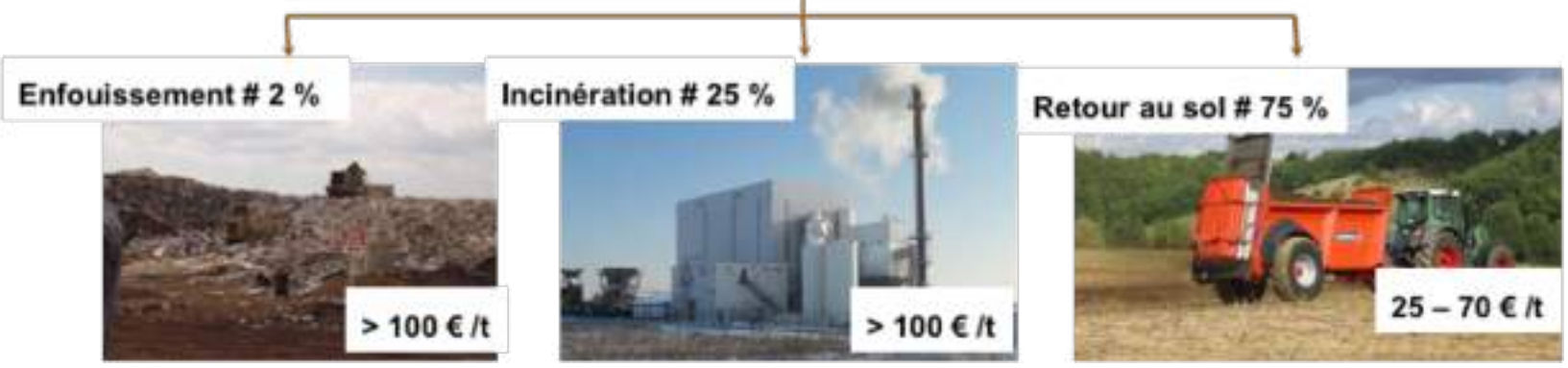
Un nombre de débouchés limité



> 20 000 STEU urbaines



1 M t de MS / an



# AXE n°3: VALORISER LES BOUES d'EPURATION

Un nombre de débouchés limité

**Méthanisation**  
(90 installations)



> 20 000 STEU urbaines



1 M t de MS / an

Enfouissement # 2 %



> 100 € / t

Incinération # 25 %



> 100 € / t

Retour au sol # 75 %



25 – 70 € / t

24 Incinérations dédiés  
126 co-incinérations



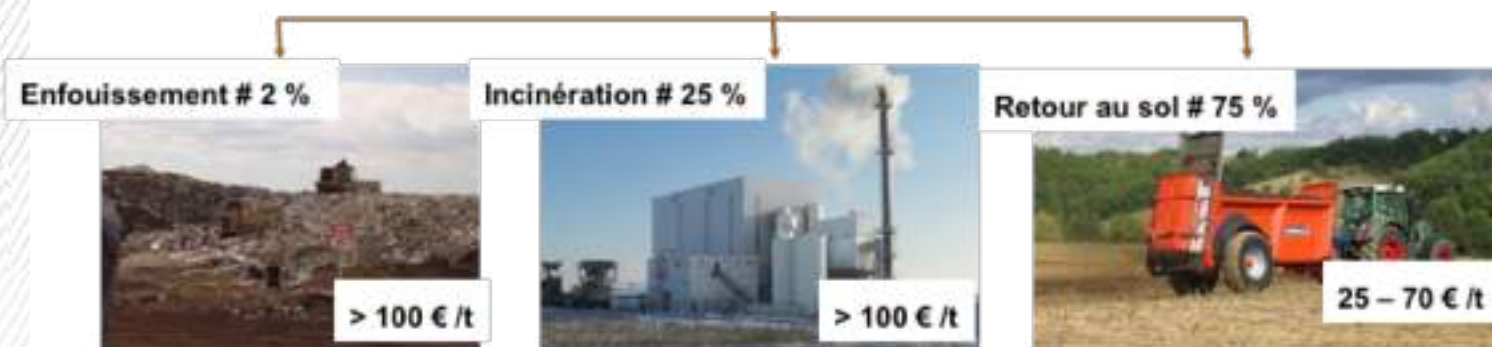
# AXE n°3: VALORISER LES BOUES d'EPURATION

Un contexte juridique en mouvement et peu favorable



## Méthanisation

Interdiction des mélanges boues + déchets triés à la source  
+ Exclusion probable des tarifs règlementés pour le biométhane injecté (2021)



Objectif européen  
de réduction des  
stockage

Faible acceptabilité  
sociale pour de  
nouveaux sites

Révision du socle d'innocuité  
(juil. 2021) pour compostage et  
épandage  
+ hygiénisation /COVID

# AXE n°3: VALORISER LES BOUES d'EPURATION

Comment construire votre stratégie de gestion des boues d'épuration?

- Définir la qualité et la quantité de votre gisement sur l'ensemble des STEU de votre territoire  
→ y.c. avec vos voisins?
- Identifier les débouchés à proximité (impact financier et env. du transport) et leur pérennité  
→ logique produits/clients
- Identifier les gisements concurrents
- Vérifier la robustesse des solutions face aux évolutions réglementaires
- Etablir le bilan énergétique global de la solution retenue



# AXE n°3: POUR ALLER PLUS LOIN...

→ Site : [amorce.asso.fr/](http://amorce.asso.fr/)



EAT 05-a



EAT 05-b

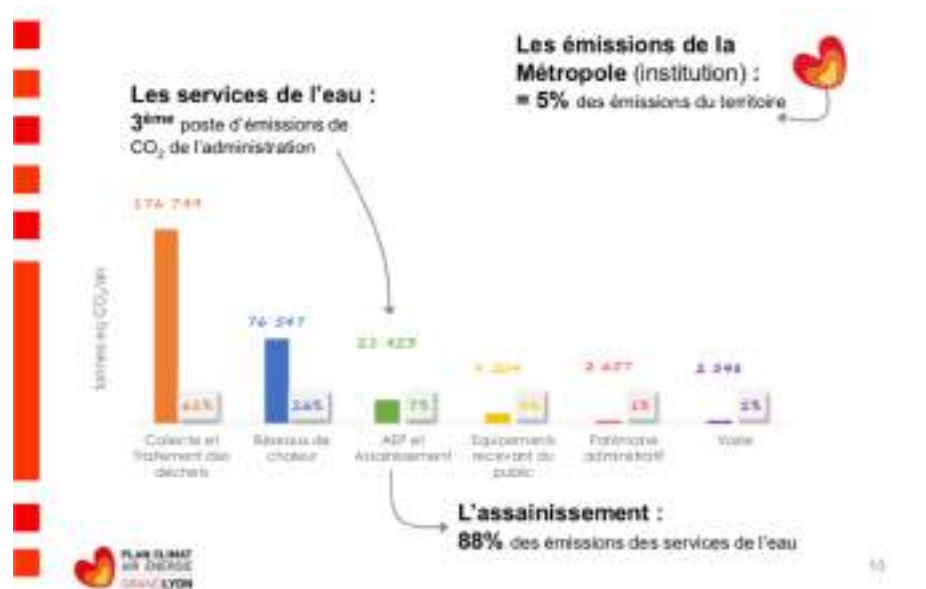




# AXE n°4: AMORCER LA TRANSITION ENERGETIQUE DES SPEA

Poste significatif des bilans carbone des agglomérations

Poids de la facture d'énergie



Exemple de la Métropole de Lyon

→ Consommation d'énergie pour les services eau-assainissement et déchets représente le **4ème** poste de dépenses des collectivités

→ Assainissement : souvent le plus énergivore / traitement des boues



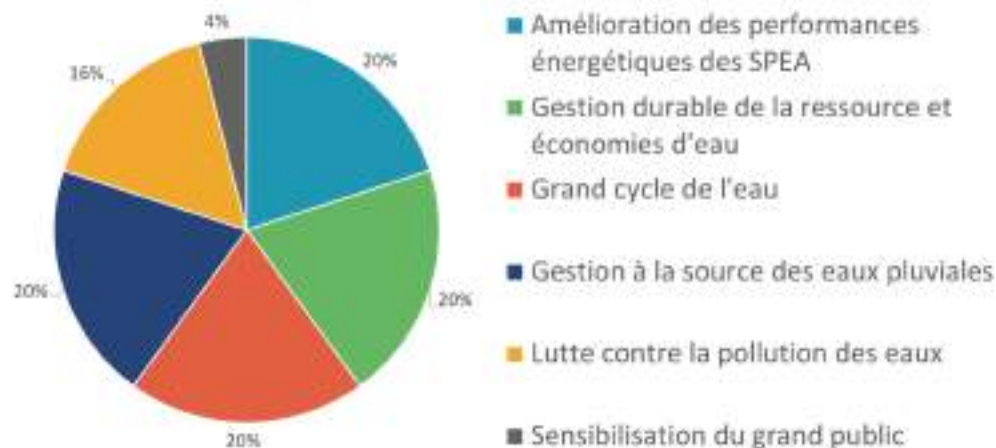
# AXE n°4: AMORCER LA TRANSITION ENERGETIQUE DES SPEA

Services d'eau et d'assainissement : un relais de transition énergétique identifié par les PCAET

- Analyse des actions de 14 PCAET (en €/hab/an) – AMORCE, 2018



- Typologie des 45 actions cycle de l'eau sur les 12 PCAET qui parlent « d'eau »



# AXE n°4: AMORCER LA TRANSITION ENERGETIQUE DES SPEA

## Les leviers de la transition énergétique des SPEA

1 - Connaître et  
diagnostiquer

2 - Limiter les consommations  
"inutiles" (fuites & intrusions eaux  
claires) et économiser l'eau

3 - Optimiser le fonctionnement  
des systèmes et leur  
dimensionnement

4 - Produire des  
énergies renouvelables

Tendre vers  
l'autosuffisance



# AXE n°4: AMORCER LA TRANSITION ENERGETIQUE DES SPEA

## Les leviers de la transition énergétique des SPEA

Valoriser  
énergétiquement  
les boues

Valorisation la  
chaleur fatale

Valoriser l'énergie  
potentielle  
(turbinage)

Installer des PV  
sur le foncier et le  
bâti



→ Des solutions pour tous les contextes,  
tous les services



# AXE n°4: AMORCER LA TRANSITION ENERGETIQUE DES SPEA

## Piloter la transition énergétique des SPEA

- Mission de pilote « énergie » à créer / renforcer
- Intégrer des volets « énergie » dans les schémas directeurs « eau » et « assainissement »

## Financer la transition énergétique des SPEA

- Aides Agence de l'eau
- Aides spécifiques:
  - ADEME
  - CEE – Certificat d'économie d'Énergie



# AXE n°4: POUR ALLER PLUS LOIN...

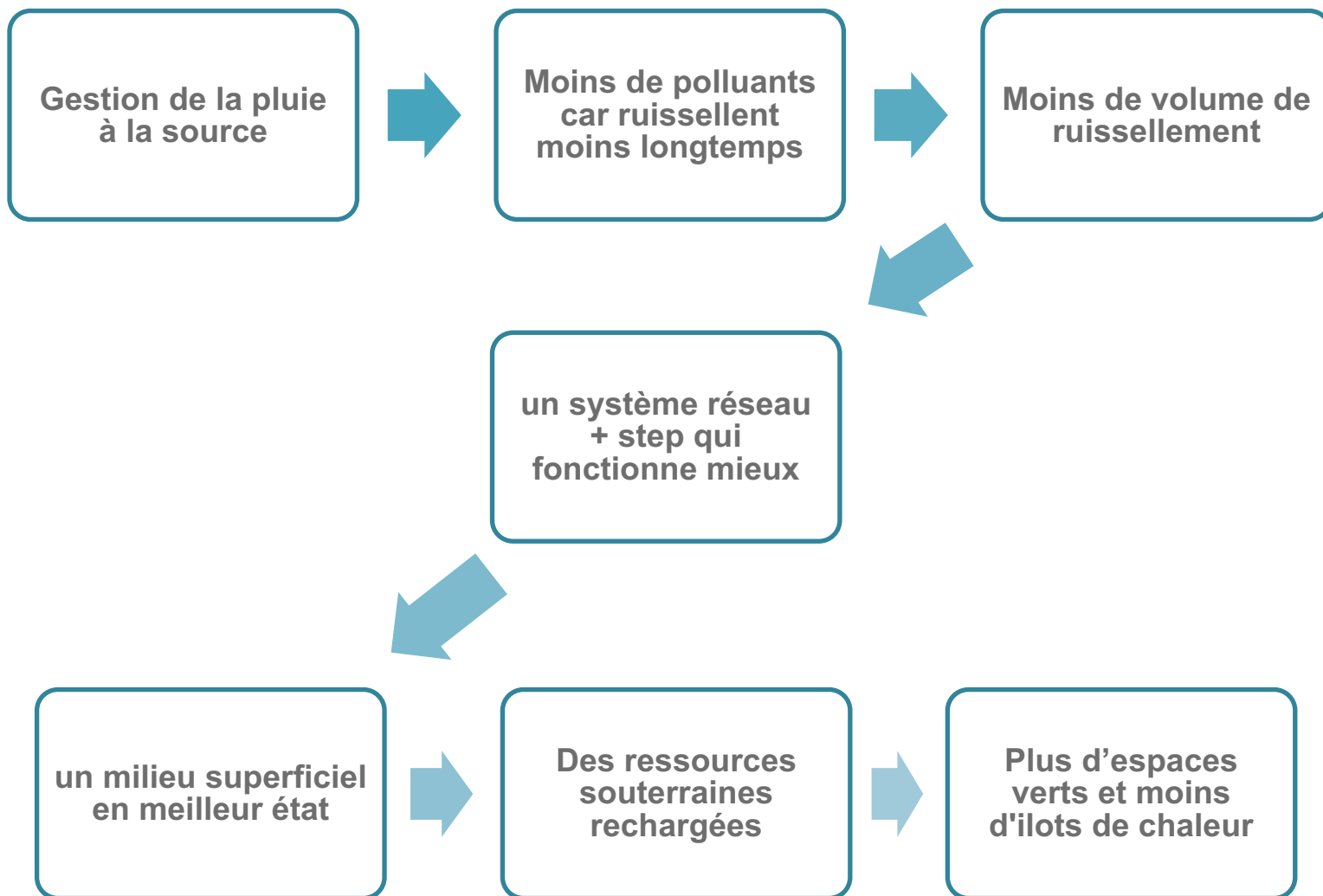
→ Site : [amorce.asso.fr/](http://amorce.asso.fr/)



EAT 03



# AXE n°5: LA GESTION DU PLUVIAL COMME VECTEUR DE CONFORT ET BIEN-ÊTRE



# AXE n°5: LA GESTION DU PLUVIAL COMME VECTEUR DE CONFORT ET BIEN-ÊTRE

Gestion de la pluie  
à la source

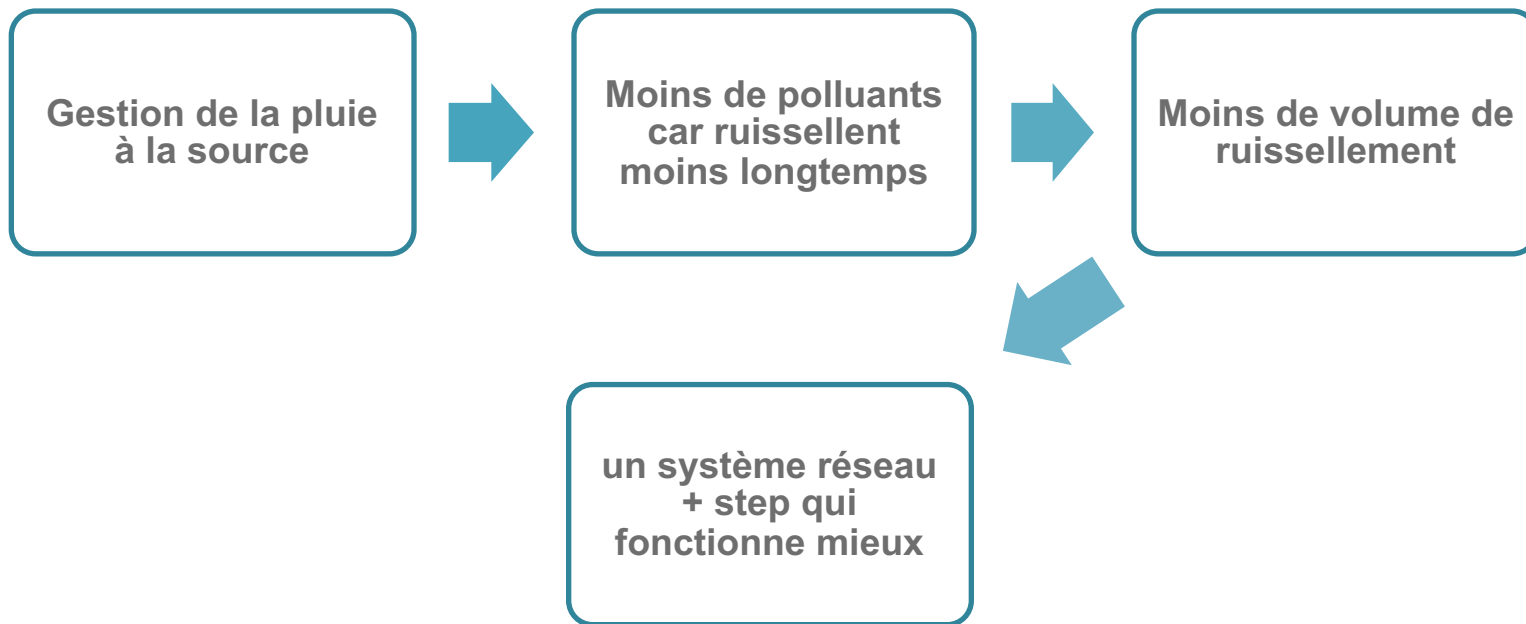
Moins de polluants  
car ruissellent  
moins longtemps

Moins de volume de  
ruissellement





# AXE n°5: LA GESTION DU PLUVIAL COMME VECTEUR DE CONFORT ET BIEN-ÊTRE



Objectif réglementaire de gestion du temps de pluie en assainissement:

- max **5%** de déversement **en volume**  
ou **en flux**
- ou max **20** déversements /an



# AXE n°5: LA GESTION DU PLUVIAL COMME VECTEUR DE CONFORT ET BIEN-ÊTRE

un système réseau  
+ step qui  
fonctionne mieux

un milieu superficiel  
en meilleur état

Des ressources  
souterraines  
rechargées

Plus d'espaces  
verts et moins  
d'ilots de chaleur





M.



M.



M. M.



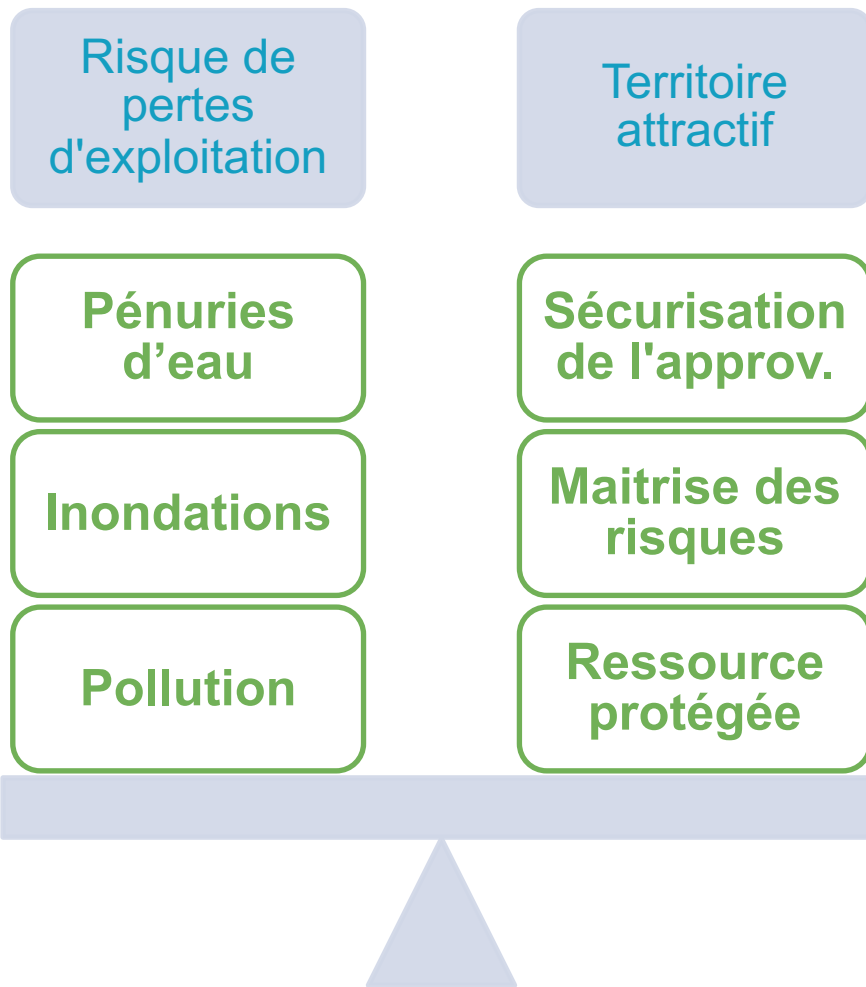
## PARCOURS EAU :

l'essentiel de ce qu'il faut savoir pour réussir son mandat



L'eau au cœur de la  
stratégie territoriale et au  
service de son dynamisme

# LE CYCLE DE L'EAU COMME VECTEUR D'ATTRACTIVITE DU TERRITOIRE



→ Anticipation, prévention, protection, sécurisation...



# LES OUTILS D'UN DEVELOPPEMENT « EAU-RESPONSABLE » DU TERRITOIRE

Mettre en adéquation les ressources en eau / le milieu récepteur / le développement du territoire

- Réflexion prospective intégrant le changement climatique  
→ ex: étude HMUC
- Une planification « urba » en cohérence avec la planification « métiers »  
→ SCOT, PLU(-i),  
→ zonage assainissement et pluvial  
→ Schémas directeurs eau potable, assainissement, eaux pluviales



# LES OUTILS D'UN DEVELOPPEMENT « EAU-RESPONSABLE » DU TERRITOIRE

Former les agents de la collectivité pour mettre en œuvre la stratégie politique « eau »

→ Développer la culture de l'eau – notamment de la gestion des eaux pluviales:

- Service d'instruction des permis de construire
- Services concepteurs: de la voirie, de l'aménagement...
- Equipes de terrain: propreté, espaces verts...



# LES OUTILS D'UN TISSU ECONOMIQUE EAU-RESPONSABLE

## Accompagner les entreprises et industries

- Appui technique / en ingénierie
  - Diagnostic d'économies d'eau
  - Diagnostic micropolluants / opération collective
- Aides financières:
  - Facilité d'accès aides agences via des opérations groupées
  - Conditionnalité d'autres aides à des opérations vertueuses  
*ex: mesures d'économie d'eau*
- Contrôle
  - Police des réseaux
  - Règlement de service / Convention de rejet





# LES OUTILS D'UNE AGRICULTURE EAU-RESPONSABLE

## Soutenir les pratiques agricoles vertueuses

- Sur les aires d'alimentation des captages, à proximité des cours d'eau
- Dans une logique de « paiement pour services environnementaux » → avec des aides Agences
  - Par un appui en ingénierie technique et financière
  - Par une valorisation des productions agricoles
- En cohérence avec la Stratégie Alimentaire Territoriale

**TERRES DE SOURCES**  
LES PRODUCTEURS D'ICI  
PROTÈGENT L'EAU

**Pratiques agricoles vertueuses sur AAC**  
→ Débouchés dans la restauration collective  
→ Coûts évités pour la collectivité (traitement)





## PARCOURS EAU :

l'essentiel de ce qu'il faut savoir pour réussir son mandat



Associer les usagers, &  
mobiliser les citoyens  
autour de la politique de  
gestion de l'eau

# Les enjeux de la relation avec les usagers et les citoyens

Assurer un service qui répond aux attentes des usagers

Faire prendre conscience du service derrière le prix

Impliquer le citoyen dans le projet et la politique du territoire

Faire évoluer les comportements dans le cadre de la transition écologique



# Des outils de communication réglementaires

## La facture d'eau :

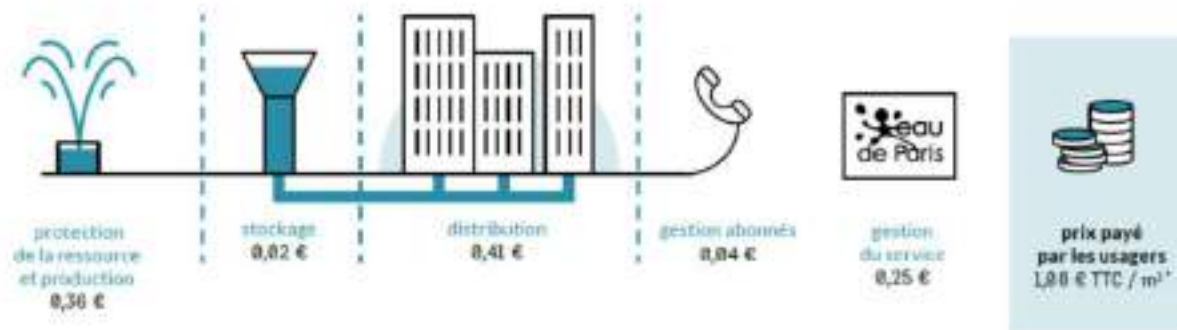
- Touche seulement les abonnés du service
- Un contenu réglementé : obligation de détailler le prix de l'eau
- Un contenu informatif : comprendre le lien entre tarif/consommation et les coûts du service

## Le Rapport sur la Qualité et le Prix des Services (RPQS) :

- A destination des citoyens via les Commissions Consultatives des Services Publics Locaux (CCSPL)
- Rapport annuel qui rassemble et met en perspective les données des SPEA (coûts, financement, performance)

**Les enquêtes publiques** (zonages eau, assainissement et pluvial) : moments forts de communication sur la stratégie du service ...tous les 10 ans!

### COMMENT EXPLIQUER LE PRIX DE L'EAU POTABLE ?



Source : Rapport d'activité 2015, Eau de Paris

# Mobiliser tous les canaux de la communication institutionnels

- Les **réunion publiques**
- Les **journaux / magazines** de la collectivité : relais d'information par excellence, souvent lu attentivement en particulier dans les campagnes et par les personnes moins à l'aise avec internet
- Le **site internet** de la collectivité

Quelques éléments de la vie courante en comparaison

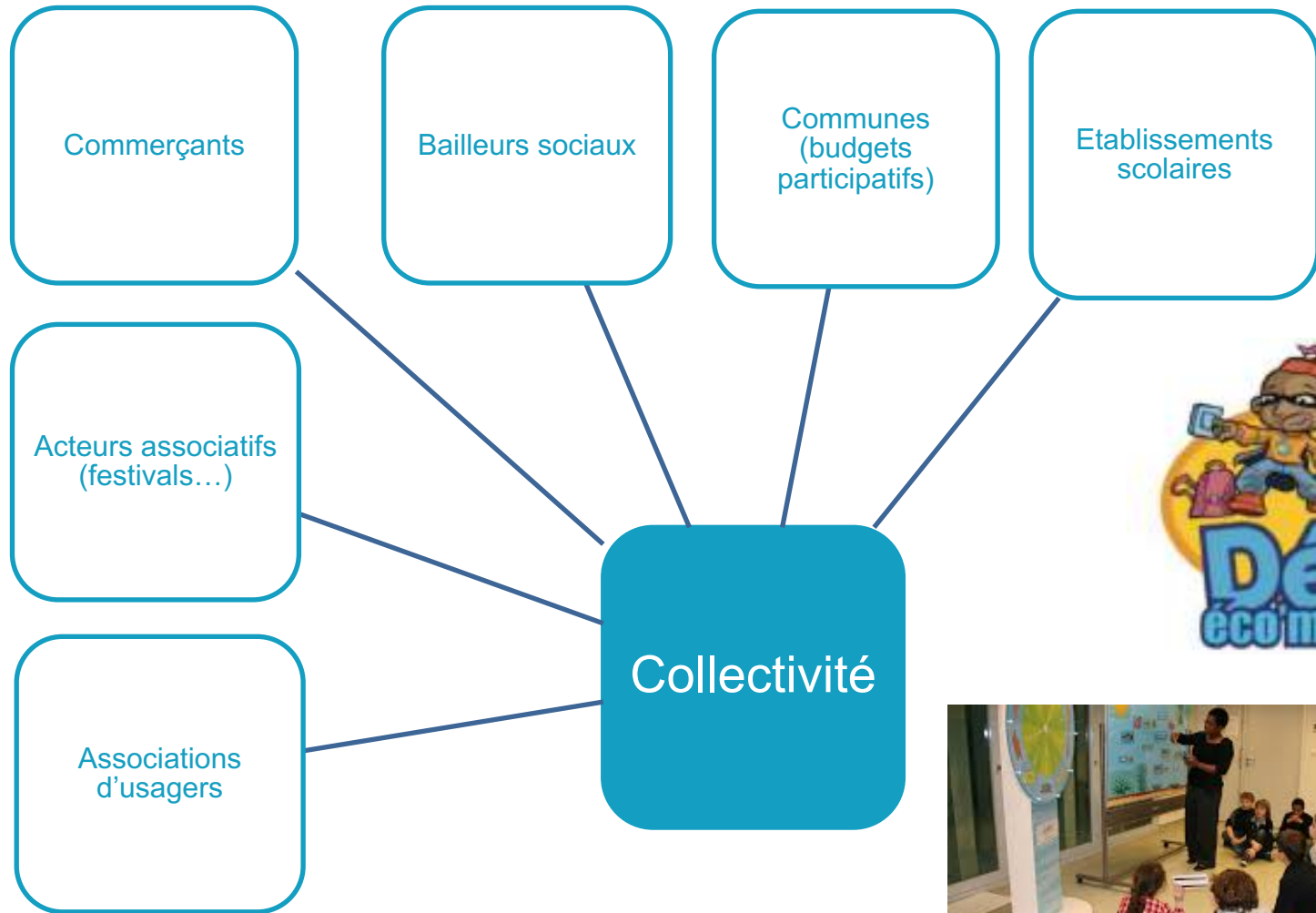


Source : [site internet Roannaise de l'eau](#)

- Les **réseaux sociaux** : offrent des nouvelles formes d'espaces de dialogues qui favorisent une proximité avec les usagers-citoyens mais nécessitent une forte réactivité et une vraie stratégie de contenu
- Les **visites pédagogiques** : parcours pédagogiques des usines, journées du patrimoine...



# Multiplier les relais sur le terrain



# Et les actions de communication engageantes et transversales

Lier eau / énergie/ déchets  
mais aussi santé / biodiversité...





## PARCOURS EAU :

l'essentiel de ce qu'il faut savoir pour réussir son mandat



## Conclusions

Passer d'une logique de gestionnaire de réseaux à un véritable projet politique pour votre territoire avec une dimension écologique et sociale forte



## PARCOURS EAU :

l'essentiel de ce qu'il faut savoir pour réussir son mandat



**Merci pour  
votre  
attention !**



**Nicolas GARNIER**

Délégué Général

[ngarnier@amorce.asso.fr](mailto:ngarnier@amorce.asso.fr)



**Muriel FLORIAT**

Responsable pôle eau

[mfloriat@amorce.asso.fr](mailto:mfloriat@amorce.asso.fr)



**Florent COSNIER**

Chargé de mission juridique et fiscal

[fcosnier@amorce.asso.fr](mailto:fcosnier@amorce.asso.fr)

**Toutes nos actualités sur [amorce.asso.fr](http://amorce.asso.fr)**